



STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALĂ
2021 – 2027
A COMUNEI MERA DIN JUDEȚUL VRANCEA



CUPRINS

I.	ASPECTE INTRODUCTIVE.....	4
1.	Context.....	4
2.	Necesitatea planificării strategice.....	5
3.	Procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare	6
II.	ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE	8
1.	Caracteristici geografice și istorice	8
1.1.	Scurt istoric al comunei Mera	8
1.2.	Așezare geografică	13
1.3.	Accesul în comună	14
1.4.	Relieful.....	14
1.5.	Clima.....	15
1.6.	Rețeaua hidrologică	16
1.7.	Resurse naturale	16
2.	Demografie	17
2.1.	Structura populației	17
2.2.	Mișcarea migratorie	24
3.	Potențial economic	29
3.1.	Forța de muncă	29
3.2.	Mediul de afaceri.....	32
4.	Educație și cultură	35
4.1.	Educație și timp liber	35
4.2.	Patrimoniul cultural.....	46
5.	Infrastructura.....	53
5.1.	Infrastructura de drumuri și căi de acces	53
6.	Administrația publică	54
6.1.	Primăria și Consiliul Local al Comunei Mera.....	54
6.2.	Siguranța cetățenilor	56

III.	INTERPRETAREA ANALIZELOR	58
1.	Analiza swot.....	58
2.	Identificarea problemelor și nevoilor de dezvoltare.....	62
IV.	CADRUL STRATEGIC AL DEZVOLTĂRII COMUNITĂȚILOR RURALE.....	64
1.	Contextul european, național, regional și județean	64
2.	Conceptul de dezvoltare strategică.....	69
V.	PLANUL STRATEGIC DE DEZVOLTARE	71
1.	Viziunea strategică	71
2.	Obiective strategice și măsuri	73
3.	Surse de finanțare	82
VI.	IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE	92
1.	Implementare și monitorizare	92
	BIBLIOGRAFIE.....	99

I. ASPECTE INTRODUCTIVE

1. Context

Strategia reprezintă cadrul care orientează alegerile ce determină natura și direcția unei comunități. Aceasta ajută la stabilirea unei direcții unitare pentru comunitate în termenii obiectivelor sale operaționale și furnizează baza alocării resurselor necesare pentru orientarea acesteia spre atingerea scopului principal și a obiectivelor stabilite.

Strategia de Dezvoltare Locală este instrumentul participativ care implică întreaga comunitate și care are drept scop asigurarea dezvoltării economice și sociale. Astfel că, aceasta este un demers pe termen scurt, mediu și lung, reprezentând o modalitate de protecție pentru viitorul comunității. De asemenea, trebuie menționat faptul că Strategia de Dezvoltare Locală este instrumentul principal pentru luarea unor decizii și are la bază evaluări anterioare cu caracter justificativ. Elaborarea acesteia se realizează cu ajutorul datelor colectate în teren și a analizei documentelor oficiale întocmite de specialiști din domenii diferite. Strategia de Dezvoltare Locală vizează dezvoltarea teritoriului din punct de vedere socio-economic, astfel încât să se asigure condiții de viață bune pentru locuitori.

Planificarea strategică constituie procesul sistematic prin care Comuna Mera agreează anumite priorități esențiale pentru îndeplinirea misiunii și se află în concordanță cu evoluția mediului înconjurător. Aceasta presupune luarea de decizii cu privire la:

- ◆ Ce trebuie făcut?
- ◆ Când trebuie făcut?
- ◆ Unde trebuie făcut?
- ◆ De către cine trebuie făcut?
- ◆ Cum trebuie făcut?
- ◆ Cu ce resurse trebuie făcut?

Planificarea reprezintă un proces continuu care nu are finalitate decât după ce strategia a fost implementată cu succes cu ajutorul organizării, coordonării și controlului. Controlul furnizează informații în legătură cu eficiența planurilor de acțiune și asigură date de intrare în noul proces de planificare. Ciclicitatea procesului de planificare este ilustrată de stabilirea obiectivelor, planificarea propriu-zisă pentru atingerea acestora, un proces de autocontrol și un sistem periodic

de revizuire, ultimii pași fiind evaluarea rezultatelor și decizia de a reîncepe exercițiul de programare.

Planificarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Mera se focalizează pe caracteristicile:

- ◆ Vizează dezvoltarea, sprijinindu-se atât pe practicile existente, cât și pe introducerea de noi oportunități de acțiune;
- ◆ Operează într-un teritoriu bine definit spațial și administrativ;
- ◆ Abordează problemele la nivel macro și se concentrează pe cazurile izolate;
- ◆ Aduce elemente noi în domeniul tehnic managerial și financiar, adaptând experiențe care s-au dovedit de succes;

Generează resurse, stabilind o legătură directă între planificare și implementare.

2. Necesitatea planificării strategice

Necesitatea realizării acestui document rezidă din faptul că este un instrument tehnic de utilitate publică, o paletă largă de actori fiind interesată de existența, eficacitatea și beneficiitatea acestuia.

Acesta poate fi utilizat în corespondență cu mediul căruia se adresează, astfel:

- ◆ pentru Comunitate și Societatea civilă – un document care furnizează informații cu privire la dezvoltarea unității administrativ-teritoriale;
- ◆ pentru Mediul de Afaceri - un instrument pragmatic, prin care investitorii își pot construi strategia de dezvoltare la nivelul arealului geografic utilizând resursele de care dispune UAT-ul;
- ◆ pentru Autoritatea Publică Locală - un ghid de lucru permanent, care conține direcțiile de urmat;
- ◆ pentru factorii de decizie locali – un îndrumător, care conține acțiunile clare ce pot fi întreprinse pentru atingerea obiectivelor strategice.

În elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Comunei Mera pentru perioada 2021 – 2027 s-a urmărit ca rezultatele analizelor să fie puse în evidență prin evaluarea comparativă a documentelor programatice, respectiv a celor de la nivel european, național, regional și județean,

cu cele de la nivel local, în vederea creării condițiilor optime pentru accesarea și implementarea proiectelor finanțate în perioada 2021 - 2027.

Scopul Strategiei de Dezvoltare este de a determina direcțiile de dezvoltare, ritmul și scara acestei dezvoltări, de a eficientiza activitatea autorităților publice locale în gestionarea problemelor comunei, în utilizarea resurselor financiare, de a promova localitatea, de a atrage fonduri nerambursabile europene alocate pentru perioada 2021 - 2027, pentru a implementa proiectele investiționale planificate.

Strategia de dezvoltare a comunei Mera va asigura implicarea generală a actorilor locali, a cetățenilor în elaborarea și implementarea planurilor de dezvoltare a Comunei Mera pe termen mediu și lung și a proiectelor pe termen mediu și scurt care derivă din aceste planuri.

3. Procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare

Din punct de vedere metodologic au fost parcurse următoarele etape:

◆ Evaluarea stadiului actual de dezvoltare socio-economică

În această etapă s-a realizat o analiză a dezvoltării socio-economice a comunei, reliefându-se principalii indicatori reprezentativi și evoluția acestora. În vederea evaluării situației actuale a comunei Mera au fost utilizate sistematic cele mai recente date statistice disponibile.

Orizontul de timp al acestor date diferă de la un indicator la altul, din cauza indisponibilității unor informații recente pentru indicatorii de un interes deosebit, precum cei economici, sociali, demografici etc. Astfel s-au analizat: datele economice, demografice, infrastructura, mediu, sănătate, resurse umane și forța de muncă, distribuția serviciilor etc.

◆ Analiza SWOT

Această etapă înglobează totalitatea punctelor slabe, a punctelor tari, a amenințărilor, dar și a oportunităților identificate la nivelul comunei Mera ca urmare a evaluării situației actuale. În urma acestei analize s-au identificat elementele definitorii ale Comunei Mera care au stat la baza formulării direcțiilor strategice de dezvoltare și a proiectelor investiționale relevante.

◆ Planul strategic de dezvoltare

În această etapă se conturează viziunea privind dezvoltarea viitoare a comunei Mera, direcțiile de dezvoltare și obiectivele strategice urmărite. În vederea îndeplinirii obiectivelor strategice s-a pus accentul pe realizarea planurilor de acțiune și prioritizarea acțiunilor ce urmează

a fi implementate, cum ar fi creșterea nivelului de trai al locuitorilor, protejarea mediului, dezvoltarea durabilă a comunei.

♦ **Implementare și monitorizare**

În această ultimă parte a Strategiei se prezintă condițiile, metodele și instrumentele prin care se vor pune în practică politicile și proiectele de dezvoltare propuse în documentul programatic.

II. ANALIZA SITUAȚIEI EXISTENTE

1. Caracteristici geografice și istorice

1.1. Scurt istoric al comunei Mera

Trecutul îndepărtat al meleagurilor vrâncene oferă arheologilor, de la o etapă la alta, tot mai multe surprize. Inepuizabilă în vestigii ale trecutului istoric îndepărtat, sursă continuă de bogăție a unei civilizații vechi, zona de la Curbura Carpaților (corespunzătoare Județului Vrancea) oferă în permanență un număr impresionant din aceste valori nescrise, sub toate formele și tipurile.

Cea mai importantă descoperire arheologică însă, care a trezit mare senzație printre specialiști, a fost făcută pe valea pârauului Bozu, din comuna Valea Sării, de către arheologii români Nicolae Panin și Emil Avram, fapt care va determina ca zona să fie declarată arie protejată (1966-1967). Descoperirile făcute pe suprafața protejată sunt de o importanță ieșită din comun. Aceasta se întinde pe o arie de 5 ha, importanța ei datorându-se bogăției de urme de animale și plante care au existat acum 5-7 milioane de ani.

Conform cercetărilor, aceste impresiuni de pași oferă informații foarte prețioase referitoare la condițiile care au existat în acea vreme îndepărtată, când și în această zonă exista un bazin lacustru dominat de o climă caldă și bogată în precipitații.

Se cunoștea deja, în urma cercetărilor făcute din anii trecuți, că actualul teritoriu al Țării Vrancei a fost locuit de diferite vietăți, cu milioane de ani în urmă, apoi, mai târziu, de către om. Astfel, o bucată de corn de mamut a fost descoperită în anul 1958 pe Valea Putnei, constituindu-se printre cele mai vechi piese *antice* a secției de istorie a Muzeului Vrancei din Focșani. Conform părerii cercetărilor, piesa ar data de aproximativ 37.000 de ani.

După cum s-a mai menționat, vechimea comunei Mera se duce cu multe secole în urmă, cu toate că atestarea ei documentară are loc în preajma anilor 1600. Acest fapt îl demonstrează și descoperirile arheologice care scot la iveală, pe actualul teritoriu al comunei, sau în împrejur, dovezi ale existenței umane.

Cu ocazia săpăturilor arheologice la Mănăstirea Mera, s-au descoperit fragmente ceramice datând din epoca bronzului.

Referindu-ne la primele forme ale civilizației religioase, în preajma zonei pe care o va ocupa ulterior comuna Mera, cu secole în urmă, se pare că s-a dezvoltat Episcopia Cumanilor. Ca urmare a cercetărilor efectuate de istorici, s-a ajuns la concluzia că la 21 martie 1228, papa Grigore

al IX-lea a aprobat consolidarea episcopatului cumanilor, pe teritoriul Cumaniei, zona ce se întindea la răsărit de Munții Carpați, cu reședința la Civitas de Milco, la 13 septembrie 1229. Primul episcop a fost *dominicanul Teodoric*.



**Urme de picioare ale
păsărilor imprimate în rocă**

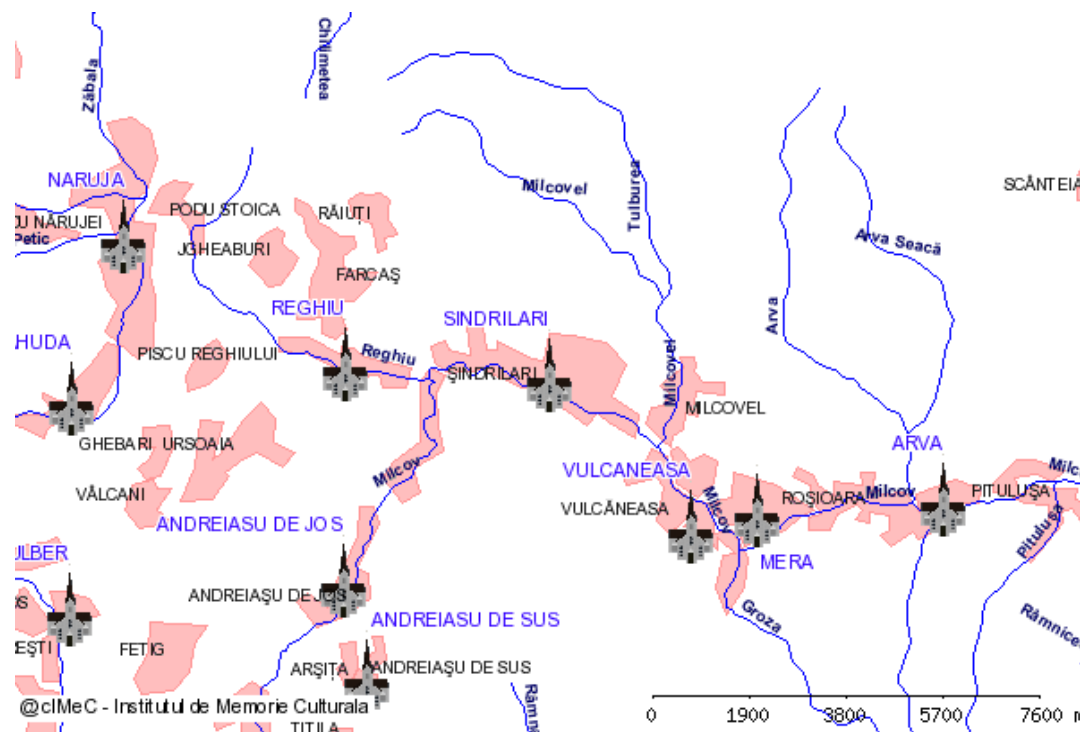


**Resturi de fosile din Miocen
descoperite la Scruntar - Reghiu**

Cumanii vor fi nevoiți să părăsească aceste meleaguri ca urmare a invaziei din 1241 a mongolilor, care vor distruge din temelii Episcopia. Încercările ulterioare de a o reînființa au eșuat.

Țara Moldovei, întemeiată mai târziu decât Muntenia (în 1359), se va întinde către Mare, dar și către sud. Pe vremea lui Alexandru cel Bun hotarul e la Milcov. Intervine și un tratat între Alexandru cel Bun și Mircea cel Bătrân, cu privire la acest hotar. Tratatul nu s-a păstrat. În nordul Milcovului, domnii Munteniei mai stăpâneau doar Cetatea Crăciuna, până la finele domniei lui Basarab Țepeluș (1482), când și aceasta va trece în stăpânirea lui Ștefan cel Mare. „De la această dată, Milcovul va forma hotarul Ținutului Putna, dinspre Țara Românească. Din documente se vede că Vrancea (arhaică) doar în regiunea muntelui se lovea de Țara Românească”.

Deoarece comuna Mera, de-a lungul timpului, a polarizat în jurul ei toate satele și cătunele de pe Valea Milcovului, în prezenta lucrare ne vom referi numai la cele mai importante, în special cele care aparțin și în prezent de această comună.



Așezarea în teritoriu a satelor comunei

Mera

Plecând din Focșani pe drumul național DN2M către orașul dintre vii - Odobești, cale de 12 km, vei avea în față panorama Măgurii, iar de o parte și de alta necuprinsele vii ale podgoriei vrâncene.

Doar după câțiva metri parcurși la deal, în stânga se află un drum care străbate toate satele podgoriei muntene - Cârligele, Dălhăuți, Cotești, Budești, Urechești, Popești, sosind în Dragosloveni, unde dă în șoseaua europeană E 85, care leagă Moldova, trecând prin Focșani, de capitala țării.

Localitatea sat Mera, ca vechime, satele care compun comuna este numit în vechime Andriaș - Andrieșul, acum Șindrilar, era așezat pe stânga Milcovului, nu departe de izvorul lui, la poalele dealului Andreiașul. Dintre celelalte sate actuale ale comunei, doar Mera s-ar părea că este atestată în jurul anilor 1646, celelalte fiind posterioare mănăstirii, chiar noi, în raport cu vechimea sfântului lăcaș. În anul 1655 deja se întâlnește în documente numele de Mera.

Conform unei legende care circula pe aceste meleaguri, pe la 1900, numele Mera pe care-l poartă satul de reședință al comunei, ar fi fost luat, de la o veche denumire, pomenită și în Istoria locurilor, anume Mira, în loc de Mera. Se crede că numele acesta s-ar fi trăgând de la o femeie numită Mira, fostă proprietară a locului pe care s-a clădit schitul care a existat înaintea mănăstirii

de astăzi. În anul 1714 apare pentru prima dată cu forma Miera care, în vremea ce va urma, va alterna cu forma Mera.

Comuna este aşezată pe coastele dealului Odobeşti având cele şase cătune răsfirate în tot lungul acestor dealuri, urmărind cursul râului Milcov. Principala şiră a dealurilor pe care se află aşezată comuna este o prelungire a muntelui Alunişul din Vrancea, şi prezintă unele culmi mai înalte, cum ar fi Chetroasa, Măgura, Muntele Răciuţi şi Dealul Fetigului.

În Marele Dicţionar Geografic al României – 1900, despre comuna Mera se menţionează :se compune din următoarele cătune : Andreiaşul, Căpătanul, Mera – unse se află şi primăria comunei, Şindrilari de Jos şi Şindrilari-Reghiu, situate pe cursul Milcovului, de la Odobeşti în sus şi până la Monteorul.

Podul Mănăstirii – partea de sat din apropierea Mănăstirii Mera, cândva forma un sat aparte, aşezat pe podiş. Denumirea lui a variat, de la Monastiri – 1790, la Satu Mănăstirea – 1864, sau Podul Monastirei – 1893, la Podul Mănăstirii – 1958 (Moldoveanu). În prezent, în acest cătun, care se află în partea de nord a comunei, pe un platou, este constituit pe baza unui plan prestabilit, cu o reţea rectangulară de drumuri cu lăţimi corespunzătoare. La limita de nord a cătunului, Ocolul Silvic Focşani deţine o suprafaţă de circa 1,5 ha – teren agricol, forestier şi curţi-construcţii.

De altfel au mai existat şi câteva cătune care s-au contopit cu localitatea Mera, anume Pârâul Țigăniei, Priveghiul, Balercari

Livada

În satul Livada şi cătunul Poeniţa au fost pe vremuri o dejugătoare a vrâncenilor cărăuşi, plecaţi din depresiunea lor spre Odobeşti şi Focşani. Numele poate indica şi o mare plantaţie de pomi. Ministerul Silviculturii deţinea în satul Livada terenuri pe care erau amenajate ateliere de reparaţie a utilajelor şi staţie finală pentru linia ferată forestieră care a fost desfiinţată în anul 1970. În anul 1990 satul Livada avea o suprafaţă de 45,0 ha intravilan care, în anul 1992 a ajuns la 51,87 ha.

Milcovel

Satul nu este menţionat în Dicţionarul Lahovari, din 1900, deci este apărut după această dată. Nu are nici un fel de dotări. În 1990 avea o suprafaţă de 29,0 ha teren intravilan, care, în anul 1992 s-a mărit la 37,90 ha.

Roşioara

Sat menționat încă din anul 1688 (Moldoveanu). Numele vine de la un Roșianu, de la care ar putea forma derivatul feminin Roșioara și apelativul roșioară – plantă erbacee din familia compositae (Moldoveanu). Satul avea școală generală cu clasele I-VIII , brutărie, magazin, un atelier de dogărie, biserică și cimitir în Strâmtura. A avut și o anexă a Fabricii de produse ceramice Odobești, care s-a desființat. În 1990 satul Roșioara avea o suprafață de 106,0 ha teren intravilan, care în anul 1992 s-a mărit la 154,40 ha.

Ogoare

Fost sat, dispărut de multă vreme. Istoricul C. Giurescu consideră că satului Ogoarale i s-a zis mai târziu Arva, dar posibilitatea trebuie exclusă. Numele Arva s-a impus mai vechiului Căpătanul de Sus (rezultat din scindarea satului Căpătanul în Căpătan de Jos și Căpătan de Sus. Ulterior Căpătanul de Jos , devenit Căpătanul, va fi înglobat și el la Arva. Satul Căpătanul , așezat în aval de Arva și în amonte de Odobești, n-a fost cuprins niciodată la Odobești, deși teritoriul dintre gura Arvei și gura Reghiului cuprindea numeroase proprietăți odobeștene, unul dintre proprietari fiind Ursa Moțoceasa, participant la construirea Mănăstirii Mera (Moldoveanu).

Valea Rea – Sat contopit cu Roșioara, menționat din 1714. Din anul 1969 face parte din comuna Mera, el având o istorie aparte, până la Unire aparținând de comuna Vârteșcoiu, apoi Broșteni din Muntenia.

Vulcăneasa

De-a lungul istoriei în satul Vulcăneasca s-au alăturat mai multe sate și cătune, după cum urmează:

- ✚ *Gura Largă* – sat înglobat în Vulcăneasa. A fost pichet de grăniceri. Mai târziu satul s-a numit Larga. În prezent în cătun există o școală primară cu clasele I-IV și un canton al Ocolului Silvic Focșani.
- ✚ *Dealul* – parte a satului Vulcăneasa.
- ✚ *În dos la Baraboi* – parte a satului Vulcăneasa.
- ✚ *Hărtăpălea* – grup de case pe pârâul Larga, inclus în Vulcăneasa.
- ✚ *Linia* – parte a satului Vulcăneasa. În acest cătun a existat doar un magazin.
- ✚ *Papucul* – parte a satului Vulcăneasa.
- ✚ *Piste Pârâu* – Grup de case răsfirate, care au fost incluse în satul Vulcăneasa.
- ✚ *Valea* – Grup de case pe valea pârâului Larga, incluse apoi în satul Vulcăneasa.
- ✚ *Vulcăneasa Mică* – fost cătun al satului Vulcăneasa.

În preajma anului 1900, de-a lungul Milcovului, satele care compuneau comuna Mera erau: Căpătanu, Arva, Mera, Șindrilari, Reghiu și Andreeași. Conform datelor din arhive, până la 1864, toate aceste sate erau separate și, împreună cu cătunele lor, formau entități administrative independente.

1.2. Așezare geografică

Comuna se află în centrul județului, pe malul stâng al râului Milcov. Este străbătută de șoseaua națională DN2M, care o leagă spre vest de Andreiașu de Jos și Nereju și spre est de Broșteni, Odobești și Focșani.

Conform coordonatelor geografice, comuna Mera este cuprinsă între paralela 45 grade și 46 minute latitudine nordică, întretăindu-se cu meridianul 26 grade și 56 minute longitudine estică. În prezent comuna Mera dispune de o suprafață totală de 9.505 ha, unde are ca și localități vecine: la est cu comuna Broșteni, la vest cu comuna Reghiu, la nord și nord-vest cu comunele Bolotești și Vidra, în sud și sud-vest cu comunele Andreiașu de Jos, Poiana Cristei, Cârligele, iar la sud-est cu comuna Vârteșcoiu.

Suprafața intravilană a comunei este de 596 ha și extravilană – 8.909 ha; din aceasta 1.360 ha este suprafață agricolă și 8.145 ha suprafață neagricolă.



Localizarea satului Mera pe harta județului Vrancea

1.3. Accesul în comună

În prezent comuna este străbătută de șoseaua națională DN2M (fost DJ 205A), care o leagă spre vest de Andreiașu de Jos și Nereju și spre vest de Broșteni, Odobești și Focșani, trecut în noua formă de catalogare în 2004. Drumul pornește din Focșani (DN 2) și străbate localitățile Unirea, Odobești, Broșteni, Vulcăneasa, Șindriulari, Reghiu, Andreiașu, având o lungime de 52,400 km, iar spre Nereju se circulă pe DJ205D.

1.4. Relieful

Terenul pe care se află comuna cu satele ei este foarte accidentat și este întretăiat în tot lungul lui de mai multe văi înguste și adânci prin care curg pâraie a căror volum de apă este foarte mic în tot cursul anului, cu totul alta este situația atunci când au loc ploi, în special torențiale sau cu ocazia topirii zăpezilor, când apele din aceste văi sun foarte mari și furioase.

Conform relatărilor unor autori, relieful din jurul comunei este caracteristic văii Milcovului, care întretaie de-a lungul său depresiunea intracolinară Mera, ce se află între dealurile subcarpatice Măgura Odobeștilor și dealul Deleanu.

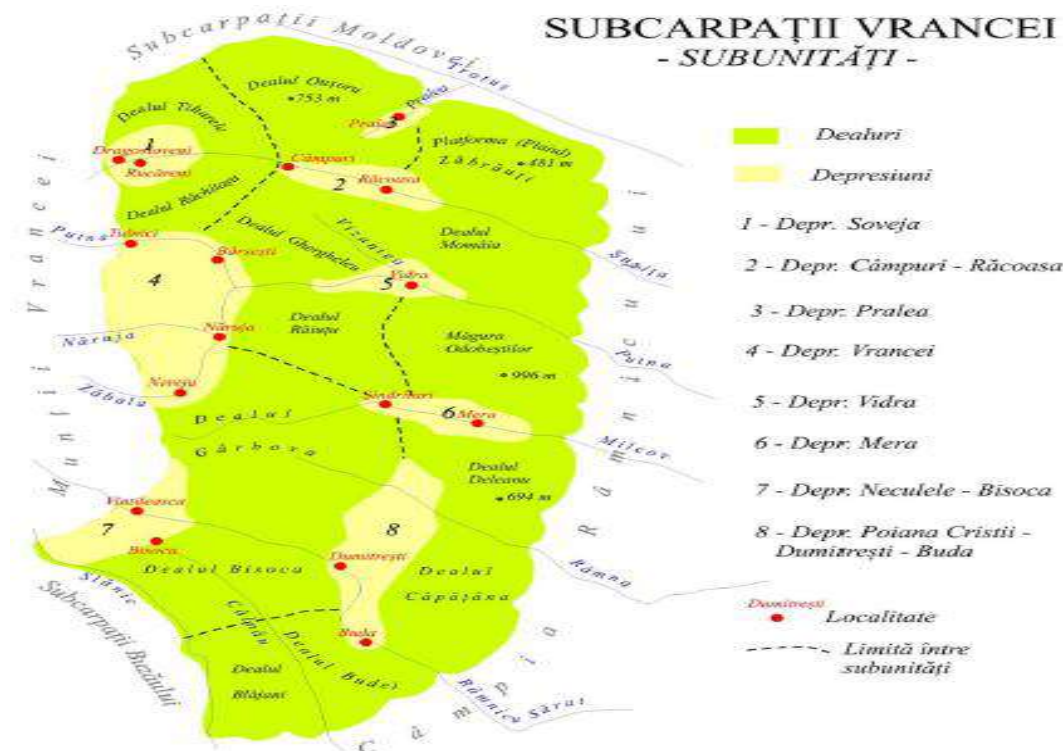
Depresiunea Mera prezintă terase și lunci largi, fără treceri tranșante între fundul văilor terasate și versanți.

În prezent, relieful comunei Mera este rezultatul proceselor de eroziune și de acumulare coroborate cu procese antropice, oferind astfel un peisaj reprezentat prin versanți, platouri, creste și văi. Datorită pantelor cuprinse între 5 grade și 35 de grade, cu o pantă medie de 20% -25% se întâlnesc accentuate forme de eroziune.



Peisaj din Mera

În zonele cu roci predominant argiloase sau marnoase sunt larg răspândite alunecările de teren – *fugituri* – sau *pornituri*, cum le numesc localnicii – cu aspecte foarte variate. Se întâlnesc în zona noastră pe valea Milcovului, în arialul comunei Mera.



Depresiunea Mera în cadrul Subcarpaților Vrancei

În funcție de formele de relief, în zonă se întâlnesc soluri brune, luto-argiloase și podzolite, pe versanții văilor. Pe lângă solurile silvestre brune se întâlnesc erodisolurile și rogosolurile, care au suferit diferite procese de eroziune.

1.5. Clima

Pe raza comunei Mera temperaturile sunt blânde, zona fiind apărută de vânturile care suflă dinspre nord de către culmile muntoase. În timpul iernii nu au loc înzăpeziri, iar vara nu se întâlnesc ploi cu furtuni și grindină, cu mici excepții.

În ceea ce privește precipitațiile căzute pe teritoriul comunei Mera, se înregistrează o cantitatea de precipitații în norma anuală a zonei, până la 800 mm/an, cu o distribuție inegală, astfel că 2/3 este înregistrată în sezonul cald. Intervalul cel mai ploios este mai-iunie, iar cel mai uscat decembrie-februarie.

Luminozitatea solară depășește 200 ore în anotimpul cald și scade sub 100 ore în sezonul rece. Temperatura cea mai scăzută înregistrată pe teritoriul comunei a fost de minus 8,8 grade Celsius, în anul 1956, iar maxima a fost de 41,4 grade Celsius înregistrată în anul 1955.

1.6. *Rețeaua hidrologică*

Toate apele de pe raza comunei sunt afluenți ai Milcovului, unele curgând de la nord spre sud, sau de la est spre vest. Acesta are o lungime de 73,5 km și un bazin hidrografic de 458 kmp, acesta se îndreaptă spre est, până în dreptul vârfului Gurbăneasa, de unde își schimbă brusc cursul în direcția nord-est, în lungul culmii pericarpatice, ocolind pe la sud dealul Răchitaș (Ujvani), pe sub poalele dealului Fetigu, până în dreptul comunei Reghiu. De aici, curbându-se la 45 de grade, el descrie un mare cot, în zona colinară, la punctul cunoscut sub numele *La Scruntar*, unde curge printr-o vale strâmtă, cu pereți înalți, formați din straturi aproape verticale de gresie, îndreptându-se spre sud-est și păstrând această direcție până la vărsarea în Putna, lângă satul Răstoaca.

În depresiunea Mera, primește din stânga o serie de afluenți mici, ca Reghiul (S=24 kmp, L=8 km), Milcovelul (S=44 kmp, L=9 km) și Arva (S=26 kmp, L=10 km), iar din dreapta pe Groza.

Afluenții mai importanți ai Milcovului din comuna Mera sunt:

- **Arva-** care formează hotarul dintre comunele Broșteni și Mera, are o lungime de aproximativ 10 km, lățimea firului apei de un metru și o adâncime până la 15 centimetri
- **Milcovelul-** Are o lungime de aproximativ 9 km, lățimea până la 2 metri și o adâncime de circa 2-5 cm.

Comuna nu a avut niciodată o alimentare cu apă centralizată, apa potabilă fiind scoasă din fântâni, având stratul acvifer la minus 15- minus 25 metri.

Izvoarele naturale de apă se găsesc la mare adâncime, în zona mai înaltă și la mai mică adâncime în valea Milcovului, la 2-5 m, Majoritatea locuitorilor din satele comunei își procură apa de la fântâni și uneori de la izvoare naturale.

1.7. *Resurse naturale*

Vegetația și flora prezente în această comună sunt caracteristice subetajului pădurilor de amestec, situate la altitudini de peste 300 de metri. În prezent suprafața împădurită de pe raza comunei totalizează 7.748 ha, din care 1.976 de ha sunt în proprietate privată, restul fiind administrat de stat. Cât privește componența pădurii, predomină mai mult fagul, apoi stejarul, frasin, paltin sau molid.

Pe podurile teraselor se întâlnește păiușul oilor, alături de firuța, zâzania, păiușul de pietriș sau rogozul stepic. Prin anumite locuri propice se întâlnesc stuful și papura. Se mai întâlnește, de asemenea, o gamă variată de plante, dintre care enumerăm : mujdreanul, darmozul, gălbenelele, clopoțelii, ciucurele, iarba fiarelor, pelinul nemirositor, bărboasa, turtița mare, cimbrisorul, lumânărica.,

Comuna Mera deține peste 254 ha de pășuni și 767 ha fânețe. Dintre acestea, aproape jumătate aparțin sătenilor și 170 ha statului, cât și 226 ha teren arabil, pe care cultivă cu predilecție porumb, cartof, fasole, sfeclă furajeră, dovleci etc. În cele 56 ha de livezi și vii, predomină prunii, merii, nucii, iar la struguri via producătoare românească.

În ceea ce privește **fauna** de pe raza comunei Mera, aceasta este foarte diversă dar, din cauza unor exploatare iraționale s-a redus simțitor, fiind necesare ample măsuri de protecție. Începând din zonele mai înalte, unde se întâlnesc cocoșul de munte și forfecuța, coborând către pădurile de stejar se pot întâlni buha, huhurezul mic, corbul, mierla gulerată, ciocănitoarea verde, ciocănitoarea cu trei degete, gaița, pupăza, pițigoiul mare, cucul etc. În codrii pădurilor de aici viețuiesc mai multe animale sălbatice: ursul, mistrețul, râsul, jderul, lupul, vulpea, viezurele, pisica sălbatică, iepurele comun, capra roșie.

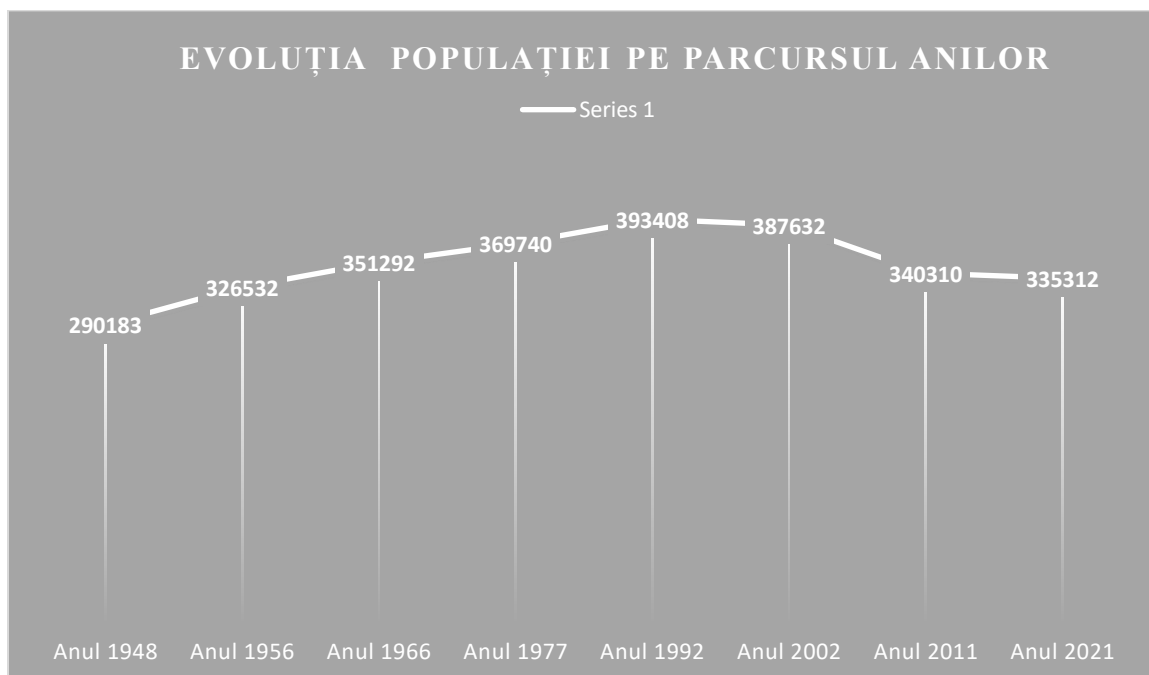
2. Demografie

2.1. Structura populației

Anlizând datele din ultimul recensământ realizat, în județul Vrancea la data de 1 decembrie 2021 erau 335.312 de persoane, astfel distribuind populația județului pe medii de rezidență, am identificat faptul că în mediul rural locuiau 224.386 persoane, iar în mediul urban locuiau 109.670 persoane. Prin urmare, ponderea populației domiciliată în mediul rural este de 67,17%, iar ponderea populației domiciliată în mediul urban este de 32,83%, observându-se astfel o diferență majoră între mediul rural față de cel urban.

De altfel conform recensământelor realizate de-a lungul anilor începând cu anul 1948 se poate observa o traiectorie ascendentă a numărului de locuitori, iar această traiectorie atinge un număr maxim de locuitori în anul 1992, apoi numărul scade de la an la an. Acest lucru se poate observa în cadrul diagramei de mai jos.

Grafic nr. 1 Evoluția populației în Județul Vrancea conform recensămintelor realizate pe parcursul anilor



Sursa: INS, Recensământul populației și locuințelor din anul 2021, date definitive

Din punct de vedere administrativ-teritorial, Comuna Mera este formată dintr-un număr de 5 sate, după cum urmează:

- ✓ Livada;
- ✓ Mera(reședința);
- ✓ Milcovel;
- ✓ Roșioara;
- ✓ Vulcăneasa.

Având în vedere evoluția populației după domiciliu la nivel național, păotrivit datelor din baza de date stattistice TEMPO-online a Institutului Național de statistică, la 1 ianuarie 2022 existau cu 1,88% mai puțini locuitori comparativ cu 1 ianuarie 2012.

La 1 ianuarie 2022, populația după domiciliu din Regiunea Sud-Est a fost de 2.770.270 persoane, cu 5,16% mai puțin comparativ cu populația înregistrată la 1 ianuarie 2012. Ținând cont de faptul că Regiunea Sud-Est cuprinde 6 județe, în anul de referință, cea mai parte din populație este concentrată în Județul Constanța, respectiv 756.110 persoane, reprezentând 27,29%, iar în Județul Vrancea procentul pe care îl ocupă după numărul de locuitori este de 13,59%.

Analizând evoluția numărului de locuitori de pe raza Județului Vrancea, în perioada 2012-2022, am constatat faptul că aceasta prezintă un trend descendent. În anul 2012, numărul

locuitorilor a fost de 255.325, iar în anul 2022 au fost un total de 244.230, cu o scădere de aproximativ 4 procente față de anul de referință.

De altfel și în Comuna Mera se înregistrează tot un trend descendent în perioada analizată astfel în anul 2012 se înregistrau 4.192, iar în anul 2022 populația după domiciliu au fost înregistrate 3.972 de persoane.

Tabel nr.1 Populația rezidentă pe sexe în comuna Mera, la 1 decembrie 2021

LOCALITATEA	POPULATIA REZIDENTA TOTAL	SEXE	
		MASCULIN	FEMININ
NERA	1468	748	720
LIVADA	417	228	189
MILCOVEL	361	181	180
ROȘIOARA	398	208	190
VULCĂNEASA	1027	526	501
TOTAL	3671	1891	1780

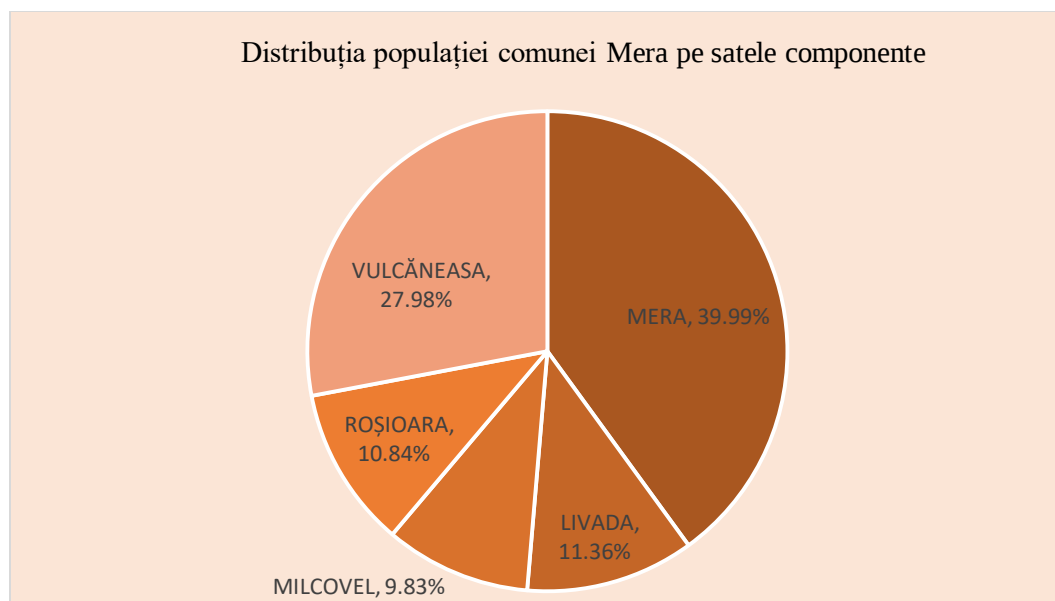
În urma repartizării populației Comunei Mera în funcție de apartenența la sex, conform recesământul de la nivelul anului 2021, se poate observa o creștere a numărului de persoane de sex masculin față de cel feminin.

De altfel am urmărit repartizarea populației în funcție de apartenența la sex, în perioada analizată și se poate observa în graficul de mai jos o descreștere continuă a numărului efectiv de bărbați, cât și a efectivului de femei. Totodată, în fiecare an numărul bărbaților a fost mai mare față de cel a femeilor.

De altfel am urmărit repartizarea populației în funcție de apartenența la sex, în perioada analizată și se poate observa în graficul de mai jos o descreștere continuă a numărului efectiv de bărbați, cât și a efectivului de femei. Totodată, în fiecare an numărul bărbaților a fost mai mare față de cel a femeilor.

În graficul de mai jos se poate observa repartizarea populației în localitățile care fac parte din Comuna Mera.

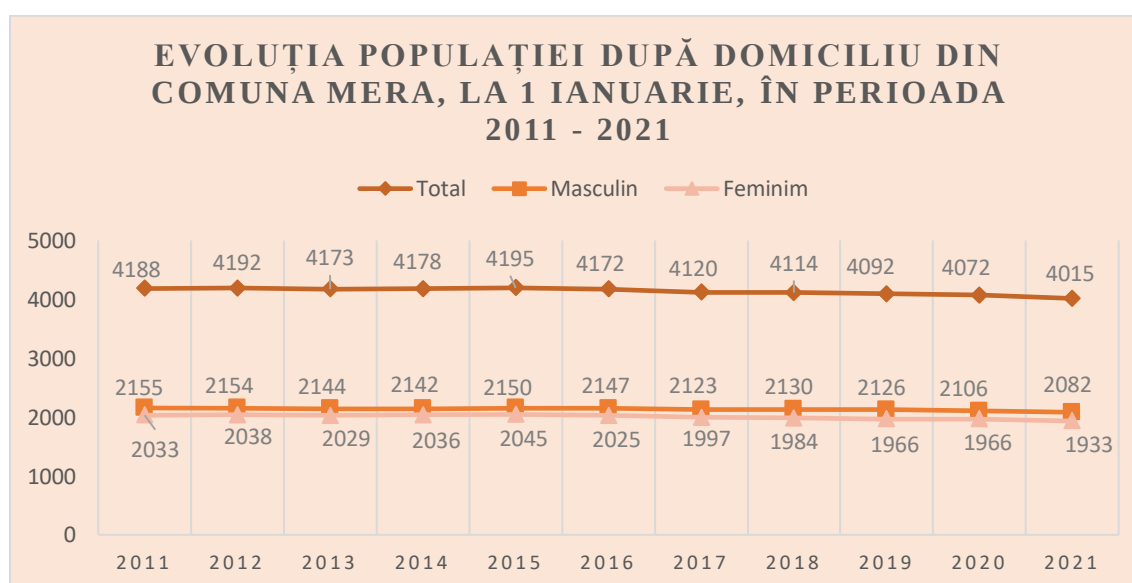
Grafic nr.2 Distribuția populației pe satele componente din comuna Mera



Sursa: INS, Recensământul populației și locuințelor din anul 2021, date definitive

De altfel am urmărit repartizarea populației în funcție de apartenența la sex, în perioada analizată și se poate observa în graficul de mai jos o descreștere continuă a numărului efectiv de bărbați, cât și a efectivului de femei. Totodată, în fiecare an numărul bărbaților a fost mai mare față de cel a femeilor.

Grafic nr. 3 Evoluția populației după domiciliu din comuna Mera la 1 ianuarie, în perioada 2011 - 2021

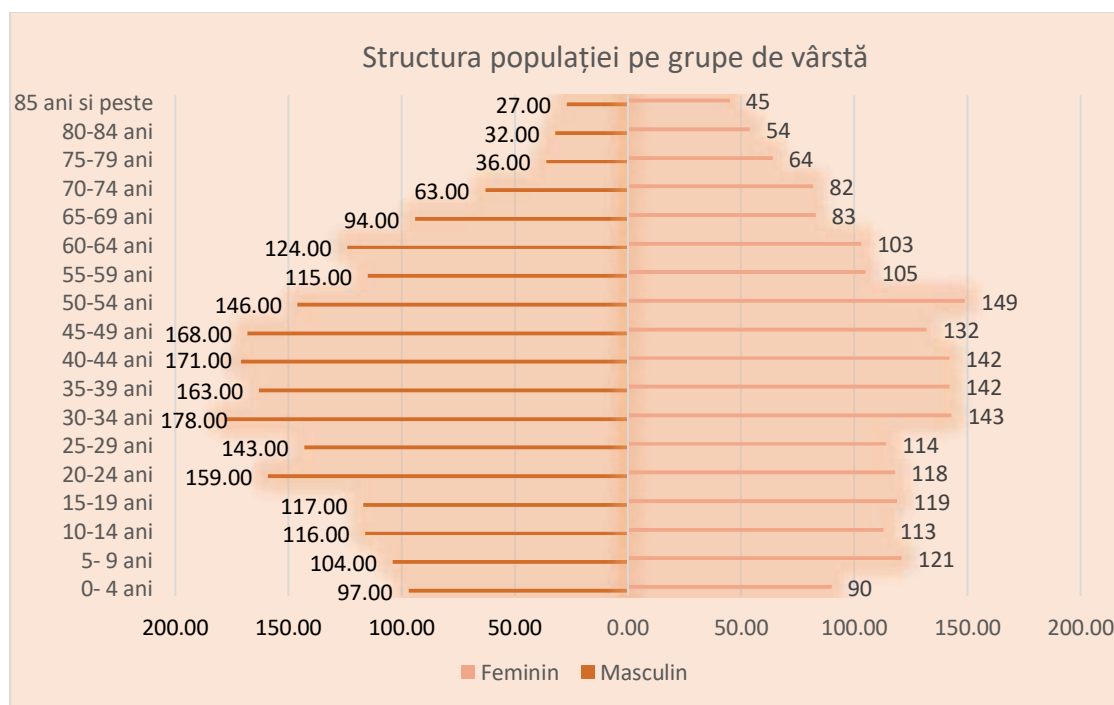


Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

La 1 ianuarie 2021, pe teritoriul Comunei Mera, ponderea persoanelor cu vârsta de 0-14 ani este de 16,34%, cu vârsta cuprinsă în intervalul de 14-64 de ani au o pondere de 68,96, pe când cei peste 65 de ani sunt reprezentați de un procent de numai 14,70%, ceea ce denotă o populație relativă tânără, însă baza îngustă a piramidei semnifică o pondere redusă a grupei tinere în comparație cu celelalte grupe de vârstă. În acest tip se încadrează populațiile cu simptome avansate de îmbătrânire demografică, proces ce rezultă în urma scăderii accentuate a fertilității.

Referitor la raportul de dependență demografică din Comuna Mera, în anul 2012, acesta a înregistrat valoarea de 47,83%, ceea ce arată faptul că la fiecare 100 de persoane în vârstă de muncă revin aproximativ 48 persoane în vârstă de dependență. La nivelul anului 2022, acest indicator a înregistrat valoarea de 45%, ceea ce înseamnă că la fiecare 100 de persoane în vârstă de muncă îi revin aproximativ 40 persoane în vârstă de dependență. Prin urmare, în cei 10 ani analizați, numărul de persoane în vârstă de dependență a scăzut cu 3 persoane la 100 de locuitori.

Grafic nr. 4 Structura populației pe grupe de vârstă - 2022



Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Structura populației după etnie și limba maternă

Chiar dacă aproximativ 84% dintre cetățenii României se declară de origine română, țara noastră are o îndelungată istorie în ceea ce privește conviețuirea multietnică și multiculturală, în mod oficial fiind recunoscute 20 de minorități etnice. Potrivit Recensământul Populației și al Locuințelor 2021, componența populației din Regiunea Sud-Est era una eterogenă din punct de vedere etnic. În acest sens, cea mai mare pondere era deținută de români 82,2% (1.946.709 persoane). O pondere mult mai mică revine persoanelor de etnie romă, aceștia reprezentând 2,7% (64.827 persoane) din numărul total de locuitori. Populația regiunii avea în componență și persoane de alte etnii, acestea înregistrând procente sub 1.0%, precum: ucraineni, ruși-lipoveni, maghiari, polonezi, germani, ceangăi, evrei, greci, turci ș.a. Totodată, 12,7% dintre locuitori (301.616 persoane) nu și-au declarat etnia. Și componența etnică a populației din Județul Vrancea este una eterogenă, cea mai mare pondere fiind deținută de români (86,3% - 289.516 persoane). A doua pondere revine locuitorilor de etnie romă (4,1% - 13.723 persoane). Populația județului avea în componență și persoane de alte etnii, dar în ponderi sub 1.0%: ruși-lipoveni, evrei, greci, maghiari, italieni ș.a. O pondere de 9,5% dintre locuitori (31.809 persoane) nu și-au declarat etnia.

Privind componența etnică a populației din Comuna Mera la ultimul recensământ al populației, aceasta era reprezentată în principal de români 93,2% → 3.423 persoane, în același timp, 6,8% dintre locuitori nu și-au declarat etnia.

Structura populației după limba maternă la nivelul Regiunii Sud-Est era una eterogenă, conform Recensământul Populației și al Locuințelor din anul 2021. Astfel, cea mai mare pondere revine persoanelor care au limba română drept limbă maternă (84,1% → 1.992.660 persoane). Totodată, un procent mai mic îl reprezintă românii care au un procent de 1,2% → 28.869, iar restul procentelor sunt întregite de locuitori care au următoarele limbi materne: romani, ucraineană, maghiară, rusă, poloneză, germană, italiană, altă limbă maternă ș.a. Informația privind limba maternă este nedisponibilă pentru 12,8% din populație (303.733 persoane).

Pe raza Vrancea, de asemenea, structura populației după limba maternă este una eterogenă, ponderea cea mai ridicată revenind persoanelor care au limba română ca limbă maternă (88% → 294.935 persoane). Ponderi mult mai mici, sub 1.0%, revin persoanelor a căror limbă maternă este reprezentată de: romani, rusă, greacă, maghiară, italiană, germană, turcă, idis, altă limbă maternă ș.a. Totodată, 9,5% dintre locuitori (31.969 persoane) nu și-au declarat limba maternă.

Referitor la limba maternă a locuitorilor din Comuna Mera, majoritatea dintre aceștia (93% → 3.419 persoane) au limba română drept limbă maternă. În același timp, pentru 7% dintre locuitori (249 persoane) nu se cunosc informații privind limba maternă.

Structura populației după religie

Conform RPL din anul 2021, din punct de vedere confesional, 73.6% din populația României era ortodoxă. Următoarele ponderi revin populației de religie romano-catolică (3.9%) și reformată (2.6%). Având în vedere structura populației după religie din Regiunea Sud-Est, majoritatea locuitorilor erau de religie ortodoxă (81.8% → 1.936.564 persoane). Ponderi mult mai reduse revin populației de religie romano-catolică (0,4% → 10.445 persoane), penticostală - Biserica lui Dumnezeu Apostolică 0,9% → 22.085 persoane) și musulmană (1,72% → 40.749). Alte religii (reprezintă fiecare mai puțin de 1.0% din total) sunt: creștină de rit vechi, creștină după Evanghelie, adventistă de ziua a șaptea, baptistă, martorii lui Iehova ș.a. Totodată, informația este nedisponibilă pentru 13,6% din populație (321.266 persoane).

Pe teritoriul Județului Vrancea, de asemenea, majoritatea populației era de religie ortodoxă (85.6% → 287.154 persoane), iar 1,4% de religie penticostală - Biserica lui Dumnezeu Apostolică (8.069 persoane). La nivelul județului se întâlneau și alte religii (în procente sub 1.0%), precum: romano-catolică, creștină după Evanghelie, creștină de rit vechi, adventistă de ziua a șaptea ș.a. Un procent de 6.9% din populația județului nu și-a declarat religia (321.266 persoane).

Cu privire la structura populației după religie din Comuna Mera, aceasta este una eterogenă, pe raza comunei existând un număr mare de religii. Astfel, 92.97% dintre locuitori sunt de religie ortodoxă (3.413 persoane), iar pentru restul procentelor nu avem informație disponibilă următoarea pondere (254 persoane).

Tabel nr.2 Structura populației după religie

Structura populației după religie		
Ortodoxă	3,413.00	92.97%
Romano-catolică	0.00	0.00%
Reformată	0.00	0.00%
Penticostală	0.00	0.00%
Greco-catolica	0.00	0.00%

Baptistă	0.00	0.00%
Musulmană	0.00	0.00%
Martorii lui Iehova	0.00	0.00%
Crestin după Evanghelie	0.00	0.00%
Evanghelică	0.00	0.00%
Altă religie	0.00	0.00%
Atei	0.00	0.00%
Informație nedisponibilă	254.00	7,03%

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

2.2. Mișcarea migratorie

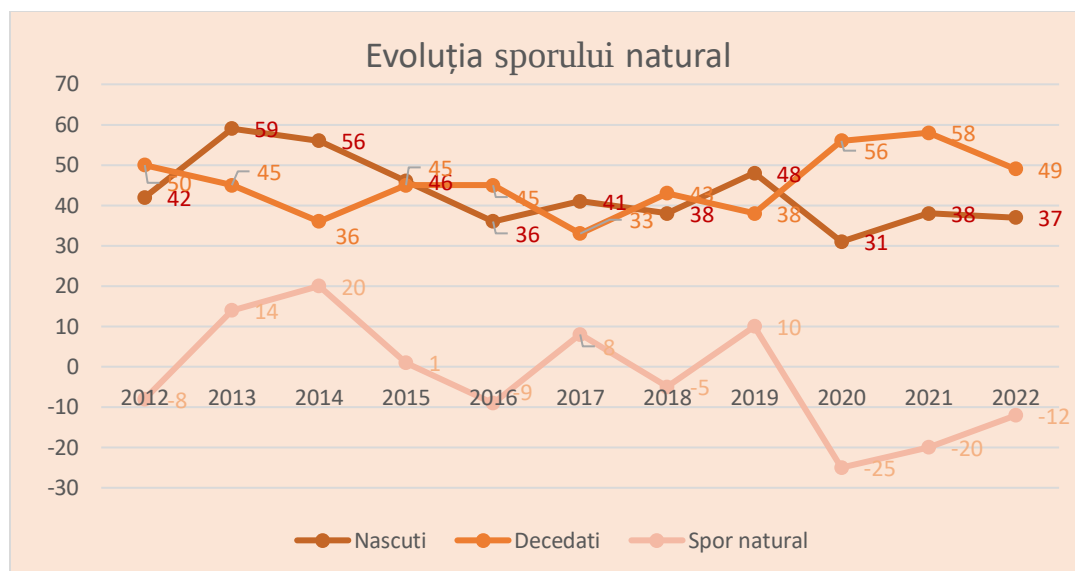
Evoluția sporului natural, respectiv a numărului de decedați, în Comuna Mera

Potrivit datelor puse la dispoziție de Institutul Național de Statistică, în anul 2022, la nivelul Comunei Mera s-au născut 37 persoane și au decedat 49 persoane, înregistrându-se astfel un spor natural negativ (numărul născuților vii este mai mic decât numărul decedaților).

În perioada 2012 - 2022, numărul născuților vii a oscilat de la an la an, iar evoluția sa prezintă un trend descendent. În acest sens, numărul maxim de născuți vii s-a înregistrat în anul 2013, fiind cu 49% mai mare față de numărul minim, înregistrat în anul 2020 (59 față de 31 persoane). Cu privire la numărul de decedați din comună, observăm faptul că cei mai mulți s-au înregistrat în anul 2020 (56 persoane), comparativ cu anul 2017, atunci când s-a înregistrat număr minim de decedați (33 persoane). În anul 2022, pe raza comunei au decedat mai puține persoane față de anul 2012 (50 persoane).

Referitor la sporul natural din comună, acesta a prezentat oscilații, anii în care a fost pozitiv 2013, 2014, 2015 și 2017, deoarece numărul de născuți vii a fost mai mare decât numărul decedaților, însă restul anilor din perioada analizată prezintă valori negative. Cea mai mare valoare a sporului natural s-a înregistrat în anul 2014 (cu 20 născuți vii mai mulți decât decedați), iar cea mai mică la nivelul anului 2015 (cu 1 născuți vii mai mulți decât decedați).

Grafic nr.5 Evoluția sporului natural, 2014 - 2019



Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Evoluția stabilirilor și plecărilor cu reședința din Comuna Mera

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, în perioada 2012 - 2022, atât numărul stabilirilor de reședință, cât și numărul plecărilor cu reședință din Comuna Mera, au înregistrat oscilații anuale. Analizând imaginea de ansamblu, putem observa faptul că, în perioada de referință, numărul de plecări cu reședința a fost mai mare decât cel al stabilirilor de reședință, Comuna Mera fiind o comună sursă.

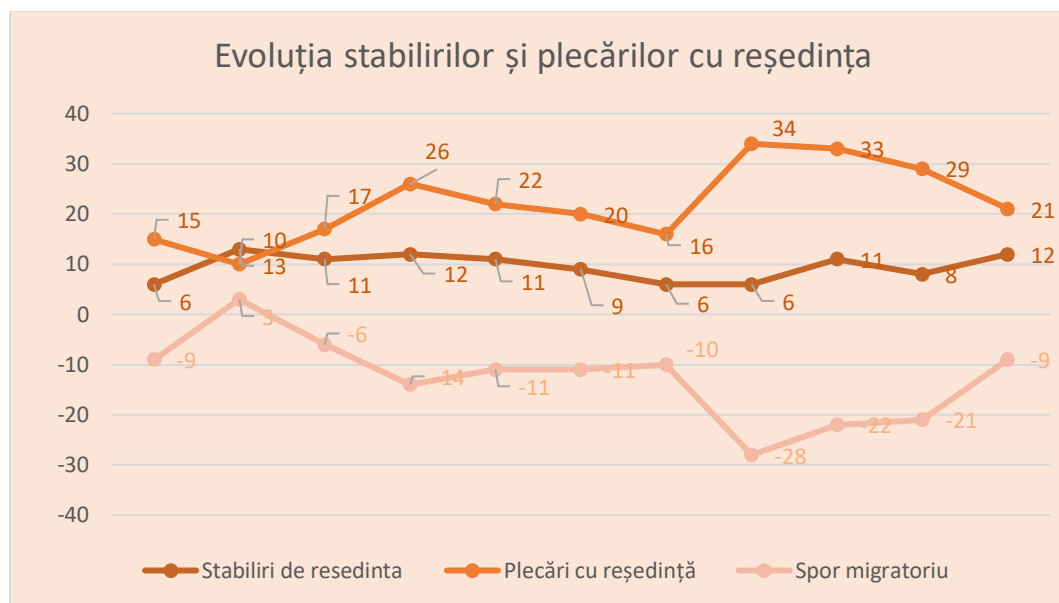
Tabel nr.3 Spor migratoriu comuna Mera

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Stabiliri de reședință	6	13	11	12	11	9	6	6	11	8	12
Plecări cu reședință	15	10	17	26	22	20	16	34	33	29	21
Spor migratoriu	-9	3	-6	-14	-11	-11	-10	-28	-22	-21	-9

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Dacă ne raportăm la stabilirile de reședință în Comuna Mera, numărul maxim de stabiliri de reședință s-a înregistrat în anul 2013 (13 stabiliri), iar numărul minim în anul 2019 (6 stabiliri), având loc o scădere. În ceea ce privește plecările cu reședința din comună, numărul maxim s-a înregistrat în anul 2019 (34 plecări), iar numărul minim la nivelul anului 2013 (10 plecări).

Grafic nr.6 Evoluția stabililor și plecărilor cu reședința, în perioada 2012 - 2022



Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Referitor la sporul migratoriu de pe raza Comunei Mera, în perioada 2012-2022, evoluția acestuia prezintă oscilații. Astfel, se poate menționa faptul că diferența dintre numărul stabilirilor de reședință și numărul plecărilor cu reședință este în continuă creștere. Totodată, am identificat faptul că sporul migratoriu din comună prezintă valori negative pe întreaga perioadă analizată. Cea mai ridicată valoare s-a înregistrat în anul 2019, atunci când au avut loc cu 34 plecări mai multe decât stabiliri.

Evoluția stabilirilor și plecărilor cu domiciliul (inclusiv migrația externă) de la nivelul Comunei Mera

Potrivit Institutului Național de Statistică, în perioada 2012 - 2022, numărul de stabiliri și plecări cu domiciliul (inclusiv migrația externă) din Comuna Mera prezintă oscilații în perioada analizată.

Având în vedere stabilirile cu domiciliul (inclusiv migrația externă) în comună, numărul minim s-a înregistrat în anul 2021 (38 stabiliri), iar numărul maxim în anul 2012 (60 stabiliri), având loc o scădere. Referitor la plecările cu domiciliul (inclusiv migrația externă) din comună în perioada de referință, am constatat faptul că valoarea minimă s-a înregistrat la nivelul anului 2014 (52 plecări), iar valoarea maximă în anul 2022 (101 plecări).

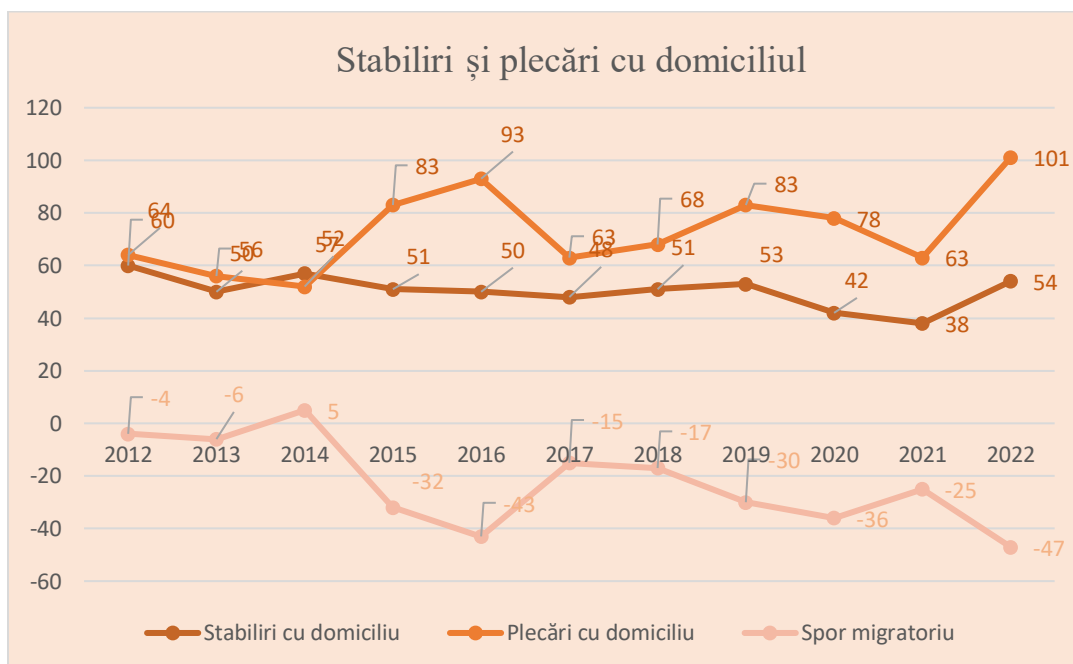
Tabel nr.4 Spor migratoriu comuna Mera

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Stabiliri cu domiciliu	60	50	57	51	50	48	51	53	42	38	54
Plecări cu domiciliu	64	56	52	83	93	63	68	83	78	63	101
Spor migratoriu	-4	-6	5	-32	-43	-15	-17	-30	-36	-25	-47

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Sporul migratoriu din Comuna Mera este negativ pe întreaga perioadă 2012 - 2022, stabilirile cu domiciliul fiind mai puține decât plecările cu domiciliul. Cel mai mare bilanț migratoriu s-a înregistrat în anul 2022, atunci când au avut loc cu 47 mai multe plecări cu domiciliul (inclusiv migrația externă), decât stabiliri cu domiciliu (inclusiv migrația externă).

Grafic nr.7 Stabiliri și plecări cu domiciliul (inclusiv migrația externă), în perioada 2012 - 2022



Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Evoluția imigranților definitivi și a emigranților definitivi

Conform INS, în anul 2021, dintre județele din Regiunea Sud-Est, cei mai mulți imigranți definitivi s-au înregistrat în Județul Galați (6.929 persoane), în timp ce Județul Constanța ocupă

poziția a 2-a (480 persoane). Pe de altă parte, cei mai mulți emigranți definitivi au fost din Județul Galați (2.367 persoane). Evoluția numărului de imigranți definitivi în Județul Vrancea, în perioada 2012 - 2022, prezintă un trend ascendent, chiar dacă înregistrează oscilații: cei mai puțini imigranți definitivi s-au înregistrat în anul 2012 (116 persoane), iar cei mai mulți în anul 2018 (233 persoane). La nivelul anului 2022, numărul imigranților a scăzut cu 10,6% față de anul 2018. Numărul de emigranți definitivi din județ prezintă creștere, chiar dacă a oscilat: în anul 2011 s-a înregistrat numărul minim (161 persoane), iar în anul 2022 numărul maxim (695 persoane), având loc o creștere de 4,31 ori. Astfel, bilanțul migratoriu din județ este negativ pe întreaga perioadă, fiind mai puțini imigranți definitivi decât emigranți definitivi.

Tabel nr.5 Evoluția imigranților și a emigranților definitivi

Anul	Imigranți definitivi		Emigranți definitivi		Bilanț migratoriu	
	Județul Vrancea	Comuna Mera	Județul Vrancea	Comuna Mera	Județul Vrancea	Comuna Mera
2012	116	0	161	0	-45	0
2013	128	0	178	0	-50	0
2014	156	0	171	0	-15	0
2015	207	0	212	0	-5	0
2016	148	0	332	1	-184	-1
2017	207	0	316	1	-109	-1
2018	233	0	413	1	-180	-1
2019	220	2	384	7	-164	-5
2020	141	1	286	2	-145	-1
2021	165	1	450	1	-285	0
2022	211	0	695	2	-484	-2

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Numărul de imigranți definitivi în Comuna Mera a înregistrat cea mai mare valoare în anul 2019 (2 imigranți), iar cea mai mică în anul 2020 când nu a fost înregistrat nici un imigrant definitiv. În ceea ce privește numărul de emigranți definitivi, cei mai puțini emigranți s-au înregistrat în primii ani analizați, respectiv între 2016 și 2018, iar cei mai mulți între anii 2019 și 2020. Prin urmare, bilanțul migratoriu din comună este negativ în perioada 2012 - 2021, excepție făcând anul 2021.

3. Potențial economic

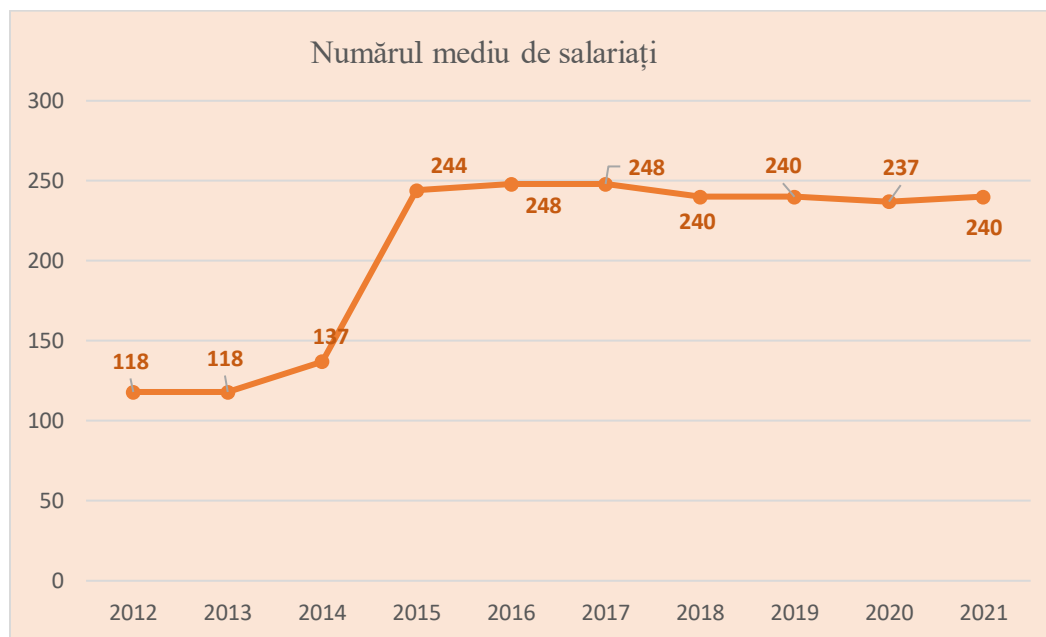
3.1. Forța de muncă

Numărul mediu al salariaților în Comuna Lețcani

Numărul mediu al salariaților cuprinde persoanele angajate cu contract de muncă/raport de serviciu pe durată determinată sau nedeterminată (inclusiv lucrătorii sezonieri, managerul sau administratorul), al căror contract de muncă/raport de serviciu nu a fost suspendat în anul de referință. Numărul mediu al salariaților reprezintă o medie aritmetică simplă rezultată din suma efectivelor zilnice de salariați, inclusiv din zilele de repaus săptămânal, sărbători legale și alte zile nelucrătoare, împărțită la numărul total al zilelor calendaristice (365/366 zile).

Conform Institutului Național de Statistică, în perioada 2012- 2021, numărul mediu al salariaților de pe raza Comunei Mera prezintă o evoluție cu trend ascendent de la un an la altul pe perioada analizată. În anul 2021, comparativ cu anul 2012, numărul mediu al salariaților a crescut cu 203,4%, însă cea mai mare creștere a fost înregistrată în anul 2016 când numărul mediu de salariați a crescut cu 210,2% comparativ cu anul în care s-a înregistrat cea mai mică valoarea pentru numărul mediu de salariați, respectiv 2012.

Grafic nr. 8 Evoluția numărului mediu de salariați, în perioada 2014 – 2019



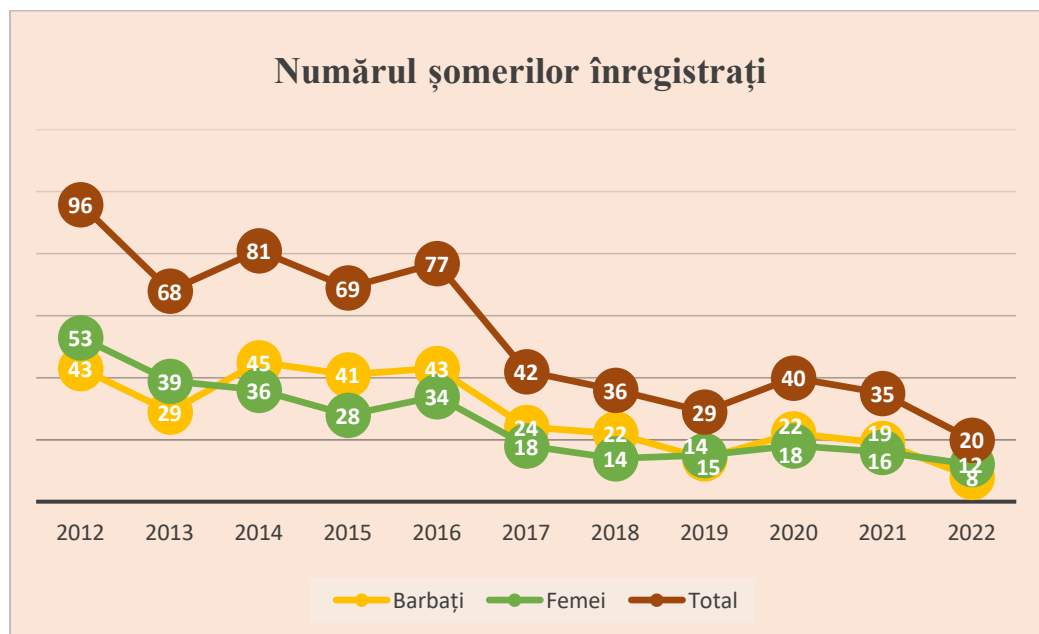
Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Numărul de șomeri înregistrați în Comuna Mera, populația stabilă cu vârsta între 18 - 62 ani, respectiv ponderea șomerilor înregistrați în totalul resurselor de muncă

Numărul șomerilor înregistrați pe raza Comunei Mera, în perioada 2012-2022, prezintă o evoluție cu trend descendent, chiar dacă a înregistrat oscilații pe parcurs: cei mai mulți șomeri înregistrați existau în anul 2012 (96 persoane), iar cei mai puțini în anul 2022 (20 persoane). De menționat este faptul că cea mai mare scădere a avut loc în anul 2017 față de anul 2019, mai exact de de la 77 persoane la 29 persoane.

În același timp, între anii 2017-2021, se poate observa faptul că numărul șomerilor înregistrați de gen masculin este mai mare decât numărul șomerilor înregistrați de gen feminin. Numărul maxim de șomeri înregistrați de gen masculin, respectiv de gen feminin, exista în anul 2012 (43 persoane, respectiv 53 persoane).

Grafic nr. 9 Evoluția numărului mediu de șomeri, în perioada 2014 – 2019



Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Populația stabilă cu vârsta între 18 - 62 ani din comună, în perioada 2012 - 2022, înregistrează scăderi anuale și prezintă o evoluție descendentă. Astfel, la nivelul anului 2019, populația stabilă cu vârsta între 18 - 62 ani s-a micșorat de circa 1 ori față de anul 2011 (de la 4.129 persoane la 3.972 persoane). În perioada de referință, s-a micșorat și numărul de bărbați, respectiv

de femei, cu vârsta între 18 - 62 ani, cu mențiunea că persoanele de gen masculin sunt mai numeroase decât cele de gen feminin.

În ceea ce privește ponderea șomerilor înregistrați din totalul resurselor de muncă de la nivel local, în perioada 2012 - 2022 aceasta se menține constantă până în anul 2016, apoi scade cu câteva procente din anul 2017, unde au fost înregistrați 1,13%, iar în anul 2022 a ajuns la un procent de doar 0,39%.

Totodată, de menționat este faptul că, la nivelul anilor 2017 și 2022, ponderea șomerilor înregistrați din totalul resurselor de muncă de gen masculin este aproape identică cu ponderea șomerilor înregistrați din totalul resurselor de muncă de gen feminin.

Tabel nr.6 Ponderea șomerilor înregistrați în totalul resurselor de muncă

Anul	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Barbați	2.00%	1.35%	2.10%	1.91%	2.00%	1.13%	1.03%	0.66%	1.04%	0.91%	0.39%
Femei	2.60%	1.92%	1.77%	1.37%	1.68%	0.90%	0.71%	0.76%	0.92%	0.83%	0.63%
Total	4.60%	3.27%	3.87%	3.28%	3.68%	2.03%	1.74%	1.42%	1.96%	1.74%	1.01%

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Șomajul este un fenomen contemporan, complex și cuprinzător, care include în sfera sa aspecte economice, sociale, politice, psihologice și morale. Acesta apare ca rezultat exclusiv al ofertei de muncă sau al forței de muncă, cererea nefiind luată în considerare. De cele mai multe ori, șomajul este analizat ca suma agregată a tuturor acelor persoane care au statut (oficial) de șomer. În acest caz, se are în vedere persoana-șomer. Conform Legii nr. 76/2002, șomerul înregistrat este persoana care îndeplinește cumulativ condițiile:

- ✚ este în căutarea unui loc de muncă de la vârsta de minimum 16 ani și până la îndeplinirea condițiilor de pensionare;
- ✚ starea de sănătate și capacitățile fizice și psihice o fac aptă pentru prestarea unei munci;
- ✚ nu are loc de muncă, nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă în vigoare;
- ✚ este disponibilă să înceapă lucrul în perioada imediat următoare, dacă și-ar găsi un loc de muncă și este înregistrată la Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Având în vedere numărul șomerilor înregistrați la sfârșitul lunii în Comuna Mera, în perioada de analiză (ianuarie 2014 - decembrie 2019), conform datelor furnizate de Institutul

Național de Statistică, numărul maxim de șomeri înregistrați la nivelul comunei a fost în luna aprilie 2014 (52 persoane), iar cel mai mic număr de șomeri înregistrați a fost octombrie 2018 (13 persoane).

3.2. Mediul de afaceri

Analiza realizată pe baza cifrelor statistice este doar una cantitativă ea bazându-se pe numărul agenților economici, și nu pe cifra de afaceri, profit sau număr de angajați.

O scurtă analiză a activității sectorului productiv în comuna Mera se impune din două motive:

- datorită contribuției semnificative pe care funcționarea unor astfel de entități pe teritoriul unei localități îl are în general pentru dezvoltarea și autonomia respectivei comunități;

- datorită faptului ca aderarea la Uniunea Europeană se materializează în fonduri nerambursabile, care pot fi accesate în cea mai mare parte de sectorul de producție.

În comuna Mera, activitățile realizate de societățile comerciale sunt diverse, la nivelul comunei fiind înregistrate 98 societăți comerciale conform platformei <https://www.topfirme.com/>, astfel 96 sunt încă active conform ANAF. Un număr de 13 firme înregistrate în MERA figurează ca fiind inactive fiscal, iar pentru anul 2022 au depus datele de bilanț un număr de 54 firme. Situația la nivelul anului 2022 este reprezentată în imaginea de mai jos.

Indicator bilanț 2022 (RON)	Total	Medie
Angajati	49	0.91
Cifra	21 452 828	397 275
Profit net	1 366 429	25 304
Pierdere netă	-293 146	-5 429
Active	27 712 738	513 199
Datorii	20 150 959	373 166
Creanțe	4 002 669	74 124

<https://www.listafirme.ro/harta/vrancea-mera.htm>

În Municipiul Focșani, sunt înregistrate 6.334 firme dintre care 6.189 sunt încă active conform ANAF. Un număr de 1104 firme înregistrate în FOCSANI figurează ca fiind inactive fiscal, iar pentru anul 2022 au depus datele de bilanț un număr de 4.387 firme. În imaginea de mai jos este reprezentată situația economică din punct de vedere al numărului de angajați, cifră de afaceri ș.a.

Indicator bilanț 2022 (RON)	Total	Medie
Angajați	19265	4.39
Cifra	5 491 252 018	1 251 710
Profit net	465 995 904	106 222
Pierdere netă	-81 954 724	-18 681
Active	5 429 088 781	1 237 540
Datorii	2 732 308 796	622 819
Creanțe	992 736 627	226 291

<https://www.listafirme.ro/harta/vrancea-focsani.htm>

Astfel, la nivelul comunei, cele mai importante societăți după cifra de afaceri sunt următoarele:

Tabel nr. 7 Lista societăților comerciale importante din comuna Mera

Nr. crt	Denumire societate	Domeniul de activitate	Cifra de afaceri la nivelul anului 2022	Număr mediu de angajați la nivelul anului 2022
Nr. crt	VIORELO INTERNATIONAL COM SRL	0141- Creșterea bovinelor de lapte	7 829 949	0
Nr. crt	SBURLEA MEDIOCAR SRL	4941- Transporturi rutiere de mărfuri	4 527 710	9
Nr. crt	NOVASELGRUP SRL	5610- Restaurante	1.562.750	7
Nr. crt	ELASAR ALIN SRL	4673- Comerț cu ridicata al materialului lemnos și al materialelor de construcții și echipamentelor sanitare	1 859 534	2
Nr. crt	GEOLUM DRAGFOR SRL	4711- Comerț cu amanuntul în magazine	1 790 698	4

		nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun		
Nr. crt	POTORAC TRANS M & G SRL	4941- Transporturi rutiere de mărfuri	903 680	1
Nr. crt	SALCOM SRL	0220-Exploatare forestieră	820 242	2
Nr. crt	STUDIO PACASIM SRL	4333-Lucrări de pardosire și placare a pereților	746 571	1
8.	SBURLEA GRIGTRANS SRL	4941-Transporturi rutiere de mărfuri	771 305	2
9.	ACILISAV FOREST SRL	0220- Exploatare forestieră	472 221	6
10.	LUCLORED SERV SRL	4673- Comerț cu ridicata al materialului lemnos și al materialelor de construcții și echipamentelor sanitare	445 096	5

Sursă: <https://www.topfirme.com/judet/vrancea/localitate/mera/caen/cifra-de-afaceri/>, prelucrări consultant

În ceea ce privește lista de domenii de activitate din comuna Mera, codurile CAEN care au generat cele mai mari cifre de afaceri în anul 2022 conform site-ul <https://www.topfirme.com/judet/vrancea/localitate/mera/caen/cifra-de-afaceri/>, sunt următoarele:

1. CAEN 4941- Transporturi rutiere de mărfuri- 9,3 milioane lei (2,1 milioane euro);
2. CAEN 0141- Creșterea bovinelor de lapte- 7,8 milioane lei (1,8 milioane euro);
3. CAEN 4673- Comerț cu ridicata al materialului lemnos și al materialelor de construcții și echipamentelor sanitare- 4,3 milioane lei (976.420 euro);
4. CAEN 0220- Exploatare forestieră- 3,4 milioane lei (779.184 euro);
5. CAEN 4711- Comerț cu amănuntul în magazine nespecializate, cu vânzare predominantă de produse alimentare, băuturi și tutun- 2,9 milioane lei (650.076 euro)
6. CAEN 5610- Restaurante- 1,6 milioane lei (355.170 euro);
7. CAEN 4773- Comerț cu amănuntul al produselor farmaceutice, în magazine nespecializate- 802.528 lei (182.393 euro);
8. CAEN 4520- Întreținerea și repararea autovehiculelor- 769.477 lei (171.881 euro);
9. CAEN 4333- Lucrări de pardosire și placarea a pereților- 746.571 lei (169.675 euro);
10. CAEN 4120- Lucrări de construcții a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale- 708.943 lei (161.123 euro).

4. Educație și cultură

4.1. Educație și timp liber

Educația constituie factorul de bază în transmiterea și crearea de noi valori culturale și general-umane, în dezvoltarea capitalului uman, în formarea conștiinței și identității naționale, în promovarea aspirațiilor de integrare europeană și are un rol primordial în crearea premiselor pentru dezvoltarea umană durabilă și edificarea unei societăți bazate pe cunoaștere. Calitatea educației determină în mare măsură calitatea vieții și creează oportunități pentru realizarea în volum deplin a capacităților fiecărui cetățean.

Prin urmare, este necesar un grad ridicat de implicare din partea autorităților administrative ale comunei Mera în vederea creșterii indicatorilor educaționali și a infrastructurii școlare.

Rețeaua școlară, dotările și infrastructura de învățământ

Potrivit informațiilor disponibile pe site-ul oficial al Inspectoratului Școlar Județean Vrancea, rețeaua școlară pentru anul școlar 2021 – 2022 este formată din următoarele unități de învățământ:

Tabel nr. 8 Unitățile de învățământ din comuna Mera

Nr.Crt.	Denumire unitate de învățământ	Localitate
1.	SCOALA GIMNAZIALA "PETRE MIRONESCU-MERA" MERA	Mera
2.	GRADINITA CU PROGRAM NORMAL NR.1 MERA	Mera
3.	GRADINITA CU PROGRAM NORMAL PODU MANASTIRII	Mera
4.	SCOALA PRIMARA NR.2 MERA	Mera
5.	GRADINITA CU PROGRAM NORMAL LIVADA	Livada
6.	SCOALA PRIMARA LIVADA	Livada
7.	SCOALA GIMNAZIALA NR.1 VULCANEASA	Vulcăneasa
8.	SCOALA PRIMARA NR.2 VULCANEASA	Vulcăneasa
9.	GRADINITA CU PROGRAM NORMAL NR.1 VULCANEASA	Vulcăneasa
10.	GRADINITA CU PROGRAM NORMAL NR.2 VULCANEASA	Vulcăneasa

Sursă: https://isjvrancea.ro/wp-content/uploads/2022/02/Reteaua_scolara_2021-2022.pdf

Școala Gimnazială Nr. 1 Mera- Petre Mironescu

La început, în comună a existat o singură școală. Aceasta a fost înființată în satul de reședință – Mera, în anul 1865. La insistențele locuitorilor din celelalte sate , această școală a fost strămutată întâi în satul Șindrilari, apoi în satul Andreiașu. Într-un vroc-es-verbal de control, întocmit de revizorul Hălăceanu în 1877, se menționa că Școala Mera,, era în mare suferințe, care proveneau mai întâi din nevenirea copiilor la școală și în al doilea rând, din lipsa de obiecte indispensabile școlii.

În luna septembrie 2020, la inițiativa primarului Ion Sticlaru, Consiliul local al comunei a aprobat ca Școala gimnazială nr. 1 din comuna Mera să poarte numele renumitului învățător și om politic **Petre Mironescu – Mera**, care avea următoarele clase : clasa I-a – profesor pentru învățământul primar – Valentina David; clasa a II –a – profesor pentru învățământul primar –Elena Ursu; clasa a V- a – prof. diriginte Gianina Panaite;clasa a VI-a – prof. diriginte Dan – George Manda; clasa a VII-a – prof. diriginte Marian Pătrunjel; clasa a VIII –a – prof. diriginte – Luminița Ticu.



*Școala Gimnazială Nr. 1- Petre Mironescu – Mera, comuna Mera- finalizată 2019
(Conf.Hotărârii Consiliului Local 24/25.05.2015, finanțat prin P.N.D.L – 2016)*

Școala Gimnazială Nr. 1 Vulcăneasa. A luat ființă în anul **1890**, Localul de școală va fi construit în anul 1935. În anul 1938 la această școală funcționa învățătorul Constantin N.I.Gherghi, care va avea un conflict cu doctorul de circă Gheorghe Săvescu, pentru un loc disputat de amândoi, pentru instituțiile pe care le conduceau. În anul școlar 2017/2018 avea 15 elevi în ciclul primar și 96 în cel gimnazial.



Școala Gimnazială Nr. 1 Vulcăneasa corp A - Vechiul local



Școala Gimnazială Nr. 1 Vulcăneasa corp B – Noul Local – Față laterală

În anul școlar 2019/2020 la această școală existau următoarele clase : clasa pregătitoare – profesor pentru învățământul primar Andreea Săcăleanu; clasa a V-a – profesor diriginte Salomeea Crișan; clasa a VI – profesor diriginte – Andreea Cristudor; clasa a VII-a – diriginte profesor Nina Moldoveanu; clasa a VIII –a – profesor diriginte Mioara Pidlepa.

Școala Primară Livada. Localul școlii din acest sat a fost construit în anul 1922. Avea 72 elevi în ciclul primar, în anul școlar 2018/2019. În prezent copiii învață la Școala de centru.



Școala Primară Livada – Vechiul local



Școala Primară Livada – În construcție 2020



Viitorul local al Școlii Livada

În anul școlar 2019/2020 la această școală învățau următoarele clase : clasa I-a – profesor pentru învățământul primar Oana-Diana Iga; clasa a II-a – profesor pentru învățământul

primar Crina Ioniță; clasa a III-a – învățător Adriana Vasiliu; clasa a IV –a – profesor pentru învățământul primar Alina Olaru.

Școala Primară Nr. 2 Mera, sat Mera. Avea în ciclu primar, 48 copii în anul 2018/2019.



Vechiul local



În construcție 2020



Viitorul local

Localul școlii funcționa împreună cu grădinița. Avea următoarele clase : cea pregătitoare – profesor pentru învățământul primar Cristina Șerbu; clasa a III-a – profesor pentru

învățămintul primar Capră Vironica; clasa a IV –a – profesor pentru învățămintul primar Maria Profir.

Școala Primară și Grădinița cu program normal Nr. 2 Vulcăneasa. În anul școlar 2018/2019 a avut un număr de 21 de elevi.

În anul școlar 2019/2020 avea clasele simultane – a II-a și a IV-a – profesor pentru învățămintul primar Daniela Munteanu.

Grădinița cu program normal Nr. 2 Vulcăneasa – Mera – avea în anul școlar trecut 18 preșcolari.

În anul școlar 2019/2020 grupa de copii de aici era îndrumată de profesor pentru învățămintul preșcolar Manuela Hodnog.



Școala și grădiniță Nr. 2 Vulcăneasa - Vechiul local – vedere din față



Școala Nr. 2 Vulcăneasa - În acest moment în construcție



Viitorul local al școlii Vulcăneasa Nr. 2

Grădinița cu program normal Nr. 1 Mera – sat Mera, care în anul școlar trecut avea 18 preșcolari.



În anul școlar 2019/2020 era aici profesor pentru învățământul preșcolar Florentina Trompac.

Grădinița cu program normal Mera Nr.2 – sat Mera – avea în anul școlar trecut 18 preșcolari.



Localul vechi al grădiniței

În anul școlar 2019/2020 funcționa grupa de copii îndrumată de profesoară pentru învățământul preșcolar Ana Sburlea.

Grădinița cu program normal Livada – Mera, avea 14 preșcolari.



Vechea Grădiniță Livada



Grădinița Livada - în construcție 2020



Viitorul local al Grădiniței Livada

(Conf. Hotărârii Consiliului Local 10 și 11/16.03.2017 și finanțat prin P.N.D.L și Bugetul local)

În anul școlar 2019/2020 grupa de copii era îndrumată de profesor pentru învățământul preșcolar Geanina Staicu.

Grădinița cu program normal Podul Mănăstirii – Mera – avea 19 preșcolari.





Conf. Hot. Cons. Local 30/30.07.2009 și finanțată din Buget. Local. Finalizată 2013

În anul școlar 2019/2020 grupa de copii de aici era îndrumată de profesor pentru învățământul preșcolar Violeta – Mihaela Drîmbă.

În cele ce urmează, se găsește centralizat numărul de calculatoare, săli de clasă și laboratoare școlare, în unitățile de învățământ de pe raza Comunei Mera, în perioada 2015 – 2022.

Tabel nr. 9 Număr de calculatoare, săli de clasă și laboratoare școlare, în unitățile de învățământ de pe raza Comunei Mera, în perioada 2015 – 2021

Anul	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Sali de clasa							
Învățământ preșcolar	8	7	7	7	6	6	6
Învățământ primar și gimnazial (inclusiv învățământul special)	20	20	20	20	20	20	20
Laboratoare							
Învățământ primar și gimnazial (inclusiv învățământul special)	5	5	5	5	5	5	5
Calculatoare							
Învățământ primar și gimnazial (inclusiv învățământul special)	50	50	51	51	51	51	51

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Populația școlară și personalul didactic din cadrul unităților de învățământ din comună

În perioada 2012 - 2021, conform datelor puse la dispoziție de Institutul Național de Statistică, populația școlară de la nivelul Comunei Mera era formată din copii înscriși în grădinițe, elevi înscriși în învățământul primar și gimnazial.

În anul 2021, populația școlară era de 390 copii, dintre care: 83 copii în grădinițe, 170 elevi în învățământul primar și 137 elevi în învățământul gimnazial. În perioada 2012 - 2021, populația școlară gimnazială prezintă o evoluție cu trend descendent, scăzând de la un an la altul.

Cu privire la numărul de copii înscriși în grădinițe în perioada analizată, evoluția acestuia prezintă un trend descendent. Cei mai mulți copii au fost înscriși în grădinițe în anul 2012 (132 copii), iar cei mai puțini la nivelul anului 2021 (83 copii).

La fel și pentru numărul de elevi înscriși în învățământul primar, evoluția acestuia prezintă un trend descendent, a prezentat oscilații numărul maxim fiind înregistrat în anul 2017(207 copii), iar numărul cel mai mic este înregistrat la nivelul anului 2021 (170 copii).

Tabel nr. 10 Populația școlară și personalul didactic din Comuna Mera, în perioada 2014 – 2019

Anul	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Populație școlară										
Copii înscriși în creșe										
Copii înscriși în grădinițe	132	108	105	105	107	107	106	87	87	83
Elevi înscriși în învățământul primar (inclusiv învățământul special)	200	204	202	196	192	207	181	176	174	170
Elevi înscriși în învățământul gimnazial (inclusiv învățământul special)	185	187	166	165	151	143	148	145	137	137
Personal didactic										
Învățământ anteprescolar										
Învățământ prescolar	7	6	6	6	6	6	6	5	5	5
Învățământ primar (inclusiv învățământul special)	12	12	13	12	12	12	12	11	11	11
Învățământ gimnazial (inclusiv învățământul special)	17	17	15	13	12	11	13	16	14	14

Sursa: INS, Baza de date statistice TEMPO-Online, prelucrări consultant

Având în vedere personalul didactic, Baza de date Statistice TEMPO-Online (INS) pune la dispoziție înregistrări pentru persoanele angajate atât cu normă întreagă, cât și cu normă parțială. De menționat este faptul că fiecare cadru didactic se înregistrează o singură dată, numai la unitatea școlară la care are funcția de bază sau predă numărul cel mai mare de ore didactice.

La nivelul anului 2021, personalul didactic din cadrul unităților de învățământ de pe raza comunei era de 30 de persoane, dintre care: 5 persoane activau în învățământul preșcolar, 11 persoane în învățământul primar și 14 persoane în învățământul gimnazial.

4.2. Patrimoniul cultural

Comuna se află în centrul județului, pe malul stâng al râului Milcov. Este străbătută de șoseaua națională DN2M, care o leagă spre vest de Andreiașu de Jos și Nereju și spre est de Broșteni, Odobești și Focșani.

La sfârșitul secolului al XIX-lea, comuna făcea parte din plasa Gârlele a județului Putna și era formată din satele Andreiașu, Căpitanu, Mera, Șindrilarii de Jos și Șindrilar-Reghiu, cu o populație totală de 3116 locuitori. În comună funcționau șase biserici și o școală mixtă cu 53 de elevi. Anuarul Socec consemnează comuna cu satele Arva, Căpitanu, Mera și Șindrilar în aceeași plasă și având 1780 de locuitori. În 1931 acestora li s-a adăugat și satul Vulcăneasa.

În 1950, comuna a trecut în administrarea raionului Focșani din regiunea Putna, apoi (după 1952) din regiunea Bârlad și (după 1956) din regiunea Galați. În 1968, a fost transferată la județul Vrancea.

Obiectivele turistice relevante pot fi clasificate în cinci categorii, după cum urmează:

1. Obiective ecumenice, simboluri religioase;
2. Zone și situri naturale protejate;
3. Facilități de cazare.

Obiective ecumenice, simboluri religioase

Biserica Sf. Împărați Constantin și Elena – Vulcăneasa.

Conform tradiției locale, actuala biserică din Vulcăneasa a fost construită pe locul unei biserici mai vechi din lemn, despre care nu au rămas date concrete. Deoarece lăcașul din lemn s-a dărâmat, în urma marelui cutremur din anul 1832, locuitorii satului vor înălța, tot din lemn, o altă biserică, în anul 1849. Acesta a durat până în preajma anului 1880, când a fost necesar să se ridice un alt lăcaș de rugăciune. Locașul, existent și astăzi, a fost construit din cărămidă arsă, pe o fundație din piatră cioplită. Inițial pardoseala bisericii a fost realizată din lespezi de piatră. Din cauza greutateii foarte mari (zidurile au între 70 și 100 centimetri grosime), biserica s-a afundat în pământ,

întreaga construcție situându-se în prezent la aproximativ 60 de centimetri sub nivelul solului. Clopotnița este veche, construite din bârne de lemn și placată cu scândură, acoperișul este de tablă.



Clădirea bisericii

De asemenea, în anul 2008 a fost înlocuit gardul din lemn care înconjoară terenul pe care se află casa parohială. În anul 2009, cu sprijinul Primăriei Mera a fost construit un nou pod rutier peste pârâul Vulcăneasa, pod care asigură accesul la casa parohială și la cimitirul nou al parohiei. În anul 2010 s-a renovat fațada bisericii, au început lucrări de drenare a apei care se infiltra în pereții bisericii. Aceste lucrări au fost finalizate în anul 2011. Cu această ocazie s-a dezvelit fundația din piatră cioplită a bisericii, care se află la ora actuală la aproximativ un metru sub nivelul solului.

Biserica Sf. Gheorghe – Valea Rea

Pornind din Focșani, pentru a ajunge la Valea Rea, trebuie mai întâi străbătut orașul Odobești, intrând în vechea localitate munteană Broșteni, după care se ajunge la Mera, comună din care face parte parohia Valea Rea, amplasată în dreapta Milcovului (Muntenia).

Până în anul 1910, locuitorii satului mergeau la biserica din Vulcăneasa, cale de 5 km, din parohia căreia făceau parte. „În acest an, boierul Tudorache Mazilu a donat din moșia sa zece hectare pentru biserică, iar preotul de pe atunci al Vulcănesei, Vasile Ionescu a luat inițiativa construirea unei biserici. Aceasta s-a construit pe locul actual, prin efortul enoriașilor. Este o

construcție impozantă pentru aceste locuri, manopera fiind a meșterilor Filip Costache și Damian, de origine macedoneană. Pentru ridicarea bisericii, probabil că a fost folosită forță de muncă locală și materiale de construcție aflate în preajmă. A fost realizată o fundație din bolovani de râu, provenind din albia Milcovului și de pe panta sudică a Măgurii Odobești. Biserica era din zid de piatră, tencuită pe interior, pardoseala fiind din scândură. Planul bisericii era de tip treflat, având compartimentările obișnuite.

După cum se cunoaște, cutremurul din noiembrie 1940 a fost devastator pentru o serie întreagă de locașuri de cult care au fost puse la pământ. La fel s-a întâmplat și cu biserica din satul Valea Rea care, datorită pagubelor suferite a fost nevoită să-și închidă porțile, fiind nevoie de reparații multiple.

Chiar după înălțarea bisericii din sat, aceasta va deveni filială tot a parohiei Vulcăneasa(1912-1947). Mai târziu va face parte din parohia Căpățanu(1947-2005) și abia în ultimii ani (2005) a devenit parohia Sf. Gheorghe Valea Rea. Această parohie avea un număr de 120 familii ortodoxe. O perioadă de timp de această parohie au aparținut și locuitorii cătunului Lunca Velii, ce se află pe malul drept al Milcovului, ceva mai la vale de Valea Rea, în dreptul satului Arva.

După 15 ani, în anul 1955 încep operațiunile de reparare a sfântului locaș, în timpul preotului Popescu. Aceste lucrări se vor finaliza după 8 ani, în timpul preotului Gheorghe Tincu. Perioada anilor 2006-2008 a fost o etapă dificilă în existența Parohiei Valea Rea. A fost nevoie de mobilizarea întregii comunități de aici, a fiilor săi cu posibilități materiale mai mari, a preoților pentru a reda Bisericii din sat măreția de la început.



Clădirea bisericii

Biserica Sf. Apostoli Petru și Pavel – Mera 2.

Până în anul 2007, locuitorii din satul Podul Mănăstirii, veneau la vechea biserică a Mănăstirii Mera. De la această dată Episcopia Buzăului și Vrancei aprobă înființarea Parohiei Mera II, prin desprindere din Parohia Mera, care urma să se numească Parohia Mera I., Parohia Mera II este situată pe valea Milcovului. Până în prezent monumentul religios s-a zidit din cărămidă și beton armat, fiind acoperit cu tablă galvanizată; a fost tencuit pe exterior și i s-a montat stoleria, iar în prezent se execută pictura în tehnica fresco”.

În anul 2008, luna februarie, împreună cu enoriașii din Parohia Mera 2 a început construirea unui paraclis din lemn cu hramul Sf. Apostoli Petru și Pavel, cu o suprafață de 100 m.p. Sfințirea acestuia a avut loc în luna martie 2008.

Începând cu anul 2009 a luat inițiativa construirii unei biserici noi, din cărămidă, cu același hram ca a paraclisului, aceasta ocupând o suprafață de 200 m.p. În ziua de 13 iunie 2010 s-a pus piatra fundamentală al acestui nou lăcaș, de către Arhiepiscopul Buzăului și Vrancei I.P.S. Epifanie Norocel. În prezent s-a ajuns la lucrările de pictură, împrejmuire cu gard, zid de sprijin și toate celelalte, printre care și o bibliotecă.

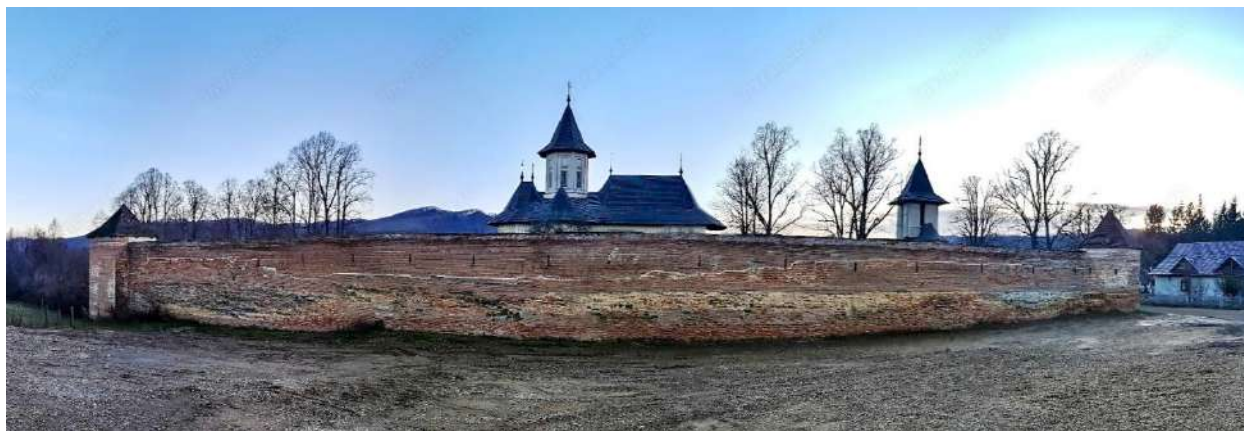
Manastirea Mera

Este o mănăstire ortodoxă aflată pe malul stâng al văii Milcovului, în apropiere de satul Podul Mănăstirii, în comună Mera, pe drumul județean Odobești-Andreiașu, în județul Vrancea.

Mănăstirea Mera, aflată la numai 12 kilometri de orașul Odobești și la aproape 25 de kilometri de municipiul Focșani, este clasată ca monument istoric, din punct de vedere istoric și arhitectural, ea fiind considerată drept cel mai valoros monument din județul Vrancea.

Complexul arhitectural din Mera datează încă din secolul al XVII-lea, el aparținând inițial familiei boierului Moțoc. Abia între anii 1706-1707, fiul cel mai mare al lui Constantin Cantemir, anume Antioh, va ctitori un nou locaș monahal, pe locul celui vechi. Această mănăstire este singură ctitorie bisericească a familiei Cantemir.

Puțin mai înainte de anul 1686, familia boierului Moțoc renunță la reședința de la Mera, unde, cu mijloace modeste față de cele anterioare, ctitorise o biserică din lemn. Deoarece efortul de întreținere a mănăstirii era prea mare, în anul 1686, o închină domnitorului Constantin Cantemir. Din vechiul ansamblu monahal s-a mai păstrat doar un singur turn.



Zidul Mănăstirii Mera

Constantin Cantemir, tatăl lui Antioh (ctitorul de la Mera), fusese înmormântat în Biserica Trei Ierarhi, din Iași. Datorită acestui lucru, fiul a dorit mutarea osemintelor acestuia în singură ctitorie a familiei Cantemir, anume în Mănăstirea Mera. Astfel, edificiul monastic de la Mera se dorea a fi o necropolă domnească, pentru familia Cantemir, după modelul voievozilor moldoveni.

La începutul anului 1717, ansamblul monahal de la Mera a fost transformat în punct de rezistență pentru armata habsburgică, de aici pornind atacuri sistematice în tot sudul Moldovei. În luna mai, avangardă armatei lui Mihai Racoviță a zdrobit rezistență organizată în jurul mănăstirii și a aruncat în aer turnul de poartă al cetății. Biserica de lemn, închinată Sfântului Ierarh Nicolae, a fost incendiată, precum și corpul de chilii.



Incinta mănăstirii Mera

În perioada anilor 1717-1739 este zidită pivnița domnească, păstrată până astăzi sub ruinele stăreției. În perioada 1737-1739, părintele Mitrofan Callerghi, starețul mănăstirii, reface sistemul

de fortificare al acesteia. Zidurile sunt fortificate, iar turnurile sunt reparate, altele noi ridicându-se. Într-un anumit loc din zid este amenajată și o tainița.

Undeva între anii 1739-1813, stăreția pierde într-un incendiu. În anul 1800, părintele Arsenie, starețul mănăstirii, captează apă unui izvor, pe care o aduce în incinta mănăstirii, pe sub un turn fortificat. Afară, deasupra izvorului, el va zidi o clădire etajată. Cu puțin înainte de anul 1813, tot părintele Arsenie construiește stăreția, având două etaje.

În anul 1882, biserica era avariata de cutremure, casele egumenești cu etaj erau păraginite, chiliile dărmate, iar clopotnița din lemn, de deasupra porții, era căzută.

Lucrările de restaurare a bisericii din incinta au fost făcute între anii 1974-1978, de către D.M.A.S.I., din București, cu ajutorul arhitectului N. Diaconu. Zidul de incinta al mănăstirii a fost restaurat parțial, între anii 1975-1977. Actualul proiect își propune continuarea restaurării zidurilor de incinta, a turnurilor de colț și drumului de straja, urmând o nouă etapă de consolidare a casei egumenești și anexele ei.

Datorită așezării acestei mănăstiri la hotarele dintre două țări surori, biserica centrală din Mănăstirea Mera prezintă o arhitectură tradițională moldovenească ce interferează cu elemente de construcție muntenești.

Zidul de incinta, puternic fortificat, păstrează și astăzi ferestrele înguste, special zidite pentru apărare și drumul strajii, care se întinde de-a lungul zidurilor. În două dintre colțurile sale, zidul prezintă două turnuri puternice, zidite în formă hexagonală, cu două etaje.

Pe fațada lor vestică, cele două turnuri prezintă câte două serii de ferestre de tragere, zidite pentru apărare. În celelalte două colțuri ale zidului înconjurător se află alte două turnuri, unul pătrat (nord-vest) și altul rotund (sud-vest).

Turnul în care se află zidită clopotnița este așezat pe latura vestică a zidului fortificat. Sub acest turn, aflat chiar în față bisericii, se află poartă de acces în incinta, sub formă unei uși masive de lemn întărit cu metal.

Înălțimea porții este mai mică decât la toate celelalte structuri fortificate asemănătoare, pe această înfrângându-se numai aplecat, și niciodată în grup. Această măsură a fost una de siguranță, spre a întâmpina o intrare forțată în incinta. La clopote se ajunge pe o scară de lemn, construită în spirală.

În partea de răsărit a bisericii, adică într-o poziție diametral opusă celei în care se află clopotnița, se află un alt turn, mai mic decât cel vestic. Sub acest turn se află cea de-a doua intrare în incinta, această deschizând și drumul spre cimitirul mănăstirii.

Intrând pe poartă vestică, în partea dreapta se află înălțată stareția și casă domnească. Din corpul de chilii nu s-au mai păstrat decât fundațiile.

Biserica centrală a mănăstirii este închinată Sfinților Împărați Constantin și Elena. Pridvorul bisericii prezintă arcade sprijinite pe stâlpi de piatră de formă octogonală. Ușa, din lemn masiv, este încadrată de praguri masive din piatră.

Pisania, așezată deasupra ușii, s-a păstrat până astăzi. Astfel, scrisă cu litere chirilice și cu litere grecești (în două limbi), pisania este o valoare deosebită. Deasupra acesteia se află așezată scenă Bună Vestire. Această scenă nu s-a descoperit până în anul 1977, când cutremurul cel mare a zdruncinat zidurile și a scos la iveală icoană. Prin urmare, ctitoria lui Cantemir a fost inițial închinată Bunei Vestiri.

Între pridvor și pronaos se află trei arce, sprijinite pe trei stâlpi octogonali. Pe o firidă centrală se află așezată icoană Sfinților Împărați Constantin și Elena. Pronaosul prezintă două bolți ample. Sfântul Altar, terminat în absidă, prezintă și el o boltă deosebită.

Dintre frescele bisericii s-au păstrat, aparte, tablourile votive ale ctitorilor, cât și o mulțime de scene biblice. Cât privește mobilierul, acesta este semnificativ prin pragurile de piatră ale ferestrelor, dar mai ales prin catapeteasma și scaunul episcopal.

Zone și situri naturale protejate

Rezervația naturală focul viu Aandrieașu de Jos)

Rezervație geologică caracterizată prin emisii de gaz natural care țâșnesc din crevasele formate în scoarța pământului și care se aprind instantaneu, arzând cu flăcări de 30 - 50 cm înălțime.

În munții Vrancei, la aproximativ 37 de kilometri de Focșani, pe cursul râului Milcov și într-o zonă care include localitățile Mera, Reghiu, în centrul comunei Andreiașu de Jos, imediat sub limita inferioară a unei foarte frumoase păduri de brazi, se poate vedea un fenomen natural foarte rar întâlnit în lume – focurile vii.

Este considerat a fi cel mai extins câmp de „focuri vii” din țară, atât ca întindere, cât și ca debit de metan, respectiv 50 de tone pe an. Numai prin 6 dintre orificiile analizate s-a stabilit că

sunt emanate anual aproximativ 24 de tone de gaz metan. Pe lângă metan, din sol mai ies și alte gaze precum dioxidul de carbon, azotul și heliul.

Nu se cunoaște o dată de atestare a acestui fenomen. Se spune doar că este foarte vechi încât ar fi rezultatul unei erupții vulcanice. Mărturie stau descoperirile arheologice, cercetările făcute la suprafață care au dat la iveală unelte de muncă sau de luptă ce au ca materie primă rocile vulcanice. Spectacolul focurilor vii este magnific, mai ales în timpul nopții. Flăcările ce ies în mod misterios din pământ pot fi interpretate și ca un semn de avertizare în caz de seism, spun localnicii.

Facilități de cazare

Pensiunea Tara

Pensiunea agroturistică TARA este situată în Vrancea, pe raza Comunei Mera, localitatea Vulcăneasca, într-o frumoasă zonă de pădure, un loc liniștit în care stresul urban e departe și, totodată, puteți face drumeții pe meleaguri Vrâncene.

De asemenea, este o zonă potrivită pentru turism rural și agroturism precum și pentru programe de dezvoltare personală sau teambuilding pe care gazdele le pot organiza la cerere. Aici sunt puse la dispoziția turiștilor următoarele spații de cazare:

-  3 camere cu pat matrimonial, fiecare cameră având grup sanitar propriu;
-  3 camere cu 2 paturi, fiecare camera având grup sanitar propriu;
-  1 camera cu 3 paturi, având grup sanitar propriu.

Pensiunea TARA oferă turiștilor accesul la o sală de mese cu o capacitate de 20 de persoane care poate fi folosită și ca sală de conferințe, o bucătărie rustică situată în aer liber (pentru gratar și/ sau gătit la foc de lemne), sală de forță, parcare.

Pădurea pensiunii de cca 1,7 ha oferă peisaje mirifice, perfecte pentru plimbări relaxante.

5. Infrastructura

5.1. Infrastructura de drumuri și căi de acces

Dezvoltarea infrastructurii reprezintă un punct cheie în vederea reducerii disparităților regionale. În mediul rural, drumurile constituie ruta de transport cea mai importantă, dar calitatea și în general dezvoltarea acestora și a traficului este încă departe de a îndeplini standardele

europene. În vederea creșterii calității vieții locuitorilor și dezvoltării economice a comunei sunt necesare realizarea unor investiții pentru alimentarea cu apă a gospodăriilor și realizarea unei rețele de canalizare menajeră.

Drumurile locale au un rol semnificativ în zonele rurale, asigurând accesul la rutele de comunicare naționale, facilitând transportul persoanelor și schimburile economice. În comuna Mera infrastructura este dezvoltată pentru a putea permite creșterea economică necesară diminuării disparităților regionale.

Dezvoltarea infrastructurii rutiere de pe plan local reprezintă un instrument esențial pentru implementarea cu succes a priorităților de dezvoltare pentru comunitatea locală, contribuind la combaterea izolării zonelor subdezvoltate, la creșterea mobilității a mărfurilor și a persoanelor, precum și la integrarea zonei în rețeaua de transport de la nivel regional, național și european. O infrastructură de transport eficientă, legată la rețelele de transport de la nivel regional, național și european, generează o creștere economică pe plan local care poate facilita dezvoltarea de noi activități pe piața locală.

Infrastructura rutieră a comunei Mera se compune din drumuri naționale, drumuri județene, comunale și sătești. Comuna se află în centrul județului, pe malul stâng al râului Milcov. Este străbătută de șoseaua națională DN2M, care o leagă spre vest de Andreiașu de Jos și Nereju și spre est de Broșteni, Odobești și Focșani.

6. Administrația publică

6.1. *Primăria și Consiliul Local al Comunei Mera*

Relația dintre administrația publică și cetățeni a fost întotdeauna una destul de controversată, fiecare parte având așteptări care nu au fost întotdeauna satisfăcute de cealaltă parte. Dacă așteptările cetățenilor sunt legate de transparență și eficiența serviciilor publice, așteptările aparatului administrativ sunt legate de implicare activă a cetățenilor în viața comunității.

Autonomia locală a comunei Mera se realizează sub guvernarea directă a instituțiilor administrativ-teritoriale, alcătuite din:

- ◆ Consiliul Local: format din 13 consilieri, acesta deține putere de decizie în problemele de interes local care nu intră, prin lege, în competența altor instituții;
- ◆ Primarul: acesta reprezintă autoritatea executivă din cadrul administrației locale și are rolul de a asigura respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a

prevederilor constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor președintelui României, a hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și a hotărârilor consiliului local.

Organigrama aparatului de specialitate al Primarului Comunei Mera cuprinde următoarele compartimente, direcții și servicii:

- ◆ Compartimentul de Asistență Socială;
- ◆ Compartiment Stare Civilă;
- ◆ Birou administrativ;
- ◆ Birou juridic și achiziții publice;
- ◆ Serviciul financiar-contabil;
- ◆ Biroul de urbanism,
- ◆ Cadastru PNCCF;
- ◆ Compartimentul registrul agricol;
- ◆ S.V.S.U.

Marea problemă a primarului și a Administrației Publice locale a fost și va fi bugetul local. Primarul, prin implicarea sa directă și printr-o bună colaborare cu Consiliul Județean Vrancea și cu Direcția Generală a Finanțelor Publice Vrancea, a încercat să găsească toate sursele financiare posibile pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare propuse.

Obiectivele realizate sunt de importanță majoră pentru strategiile de dezvoltare propuse.

Important este că primarul acestei comune a realizat aceste lucruri cu muncă asiduă și cu responsabilitate, cu sprijinul Consiliului Local Mera și al angajaților primăriei.

Potrivit legii, primăria comunei Mera îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

- ◆ atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului local, instituțiilor și serviciilor publice de interes local și societăților comerciale;
- ◆ atribuții privind dezvoltarea economico-socială a comunei;
- ◆ atribuții privind gestionarea patrimoniului comunei;
- ◆ atribuții privind gestionarea serviciilor publice din subordine;
- ◆ atribuții privind cooperarea inter-instituțională;
- ◆ alte atribuții prevăzute de lege.

Toate informațiile de interes public utile pentru cetățenii comunei sunt prezentate și actualizate la avizierul din holul primăriei. De asemenea, pe site-ul primăriei sunt aduse la

cunoștința celor interesați diferite informații de interes public: hotărâri ale Consiliului local, declarații de avere, organigrama, programul de funcționare al serviciilor publice, datele de contact ale instituției și ale reprezentantului legal.

Primăria dispune de un sistem informatizat și de rețea de calculatoare. Există baze de date la nivelul instituției, îndeosebi la nivelul serviciului economic al primăriei.

6.2. *Siguranța cetățenilor*

În cadrul comunei Mera funcționează Secția 9 Poliție Rurală Odobești, cu sediul în orașul Odobești, str. Pictor Nicolae Grigorescu, nr. 6 (în aceeași locație cu sediul Poliției orașului Odobești), are ca împuternicit la comandă pe insp. Băncilă Constantin.

Commune arondate :

1. Vîrteșcoiu 4. Reghiu 7. Bolotești
2. Broșteni 5. Andreiașu
3. Mera
4. Reghiu
5. Andreiașu
6. Jariștea
7. Bolotești

Organizarea, funcționarea și atribuțiile Poliției Rurale Odobești sunt prevăzute de Legea Poliției Locale nr. 155/ 2010, Hotărârea Guvernului nr. 1332/ 2010 privind aprobarea Regulamentului - cadru de organizare și funcționare a Poliției Locale, de Legea nr. 215/ 2001 (**republicată**) (*actualizată*) a Administrației Publice Locale, de Legea nr. 188/ 1999 (**republicată**) (*actualizată*) privind Statutul Funcționarilor Publici, precum și de prevederile Regulamentului de Organizare si Functionare a Politiei Rurale Odobești.

Poliția Rurală Odobești s-a înființat în scopul exercitării, în regim de permanență, a atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

- ◆ ordinea și liniștea publică si paza bunurilor;
- ◆ circulația pe drumurile publice;
- ◆ disciplina în construcții și afișajul stradal;

- ◆ protecția mediului;
- ◆ activitatea comercială;
- ◆ evidența persoanelor;
- ◆ alte domenii stabilite prin lege.

Poliția Rurală Odobești poate funcționa în aria de competență a Comunei Mera, în sedii aprobate de Consiliul Local și Primăria Mera, în puncte de lucru, în vederea eficientizării activității și a creșterii gradului de siguranță și de încredere a cetățenilor.

Activitatea Poliției Locale Mera se desfășoară în interesul comunității locale, exclusiv pe baza și în executarea legii, precum și a Hotărârilor Consiliului Local și ale Dispozițiilor Primarului și în conformitate cu reglementările specifice fiecărui domeniu de activitate, stabilite prin acte administrative ale autorităților administrației publice centrale și/sau locale.

Poliția Rurală Odobești își desfășoară activitatea pe baza principiilor legalității, încrederii, previzibilității, proximității și a proporționalității, deschiderii și transparenței, eficienței și eficacității, răspunderii și responsabilității, imparțialității și nediscriminării.

În exercitarea atribuțiilor ce îi revin, Poliția Rurală Odobești cooperează cu structurile Poliției Române, ale Polițiilor Locale de pe teritoriul României, ale Jandarmeriei Române, ale Poliției de Frontieră Române, ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, ale Protecției Civile, ale Serviciului Roman de Informații, ale Serviciului de Telecomunicații Speciale precum și cu celelalte instituții și autorități ale administrației publice centrale și locale și colaborează cu organizații neguvernamentale, precum și cu persoane fizice și juridice, în condițiile legii.

Pentru exercitarea atribuțiilor, Poliția Rurală Odobești are acces, în condițiile legii, la bazele de date ale Ministerului Afacerilor Interne. În acest scop, Poliția Rurală Odobești și structurile abilitate din cadrul Ministerului Afacerilor Interne încheie protocoale de colaborare în care se reglementează infrastructura de comunicații, măsurile de securitate, protecție și de asigurare a confidențialității datelor, nivelul de acces și regulile de folosire.

În relațiile cu acestea, Poliția Rurală Odobești este reprezentată de Primar și/ sau de Șeful Serviciului Poliția Rurală Odobești.

Bugetul, Structura organizatorică, Statul de Funcții, Statul de Personal, Organigrama, Regulamentul de Organizare și Funcționare, Regulamentul de Organizare Internă se aprobă de Consiliul Local, de Primar, și are avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

III. INTERPRETAREA ANALIZELOR

1. Analiza swot

Primul pas în elaborarea Strategiei de dezvoltare locală a comunei Mera a fost evaluarea situației curente a comunei din perspectiva domeniilor cheie care a permis analiza în detaliu a tuturor aspectelor pozitive și negative ale evoluției sale. Scopul final al acestei evaluări reprezintă atât formularea obiectivelor strategice ale comunei Mera pe termen lung, cât și stabilirea direcțiilor de dezvoltare pentru a atinge obiectivel stabilite. În procesul de elaborare a strategiei s-a folosit analiza SWOT, ca instrument managerial, pentru evaluarea și prezentarea sintetică a aspectelor celor mai importante care vor afecta, într-un mod sau altul, evoluția viitoare a comunei Mera. Orice comunitate trebuie să asimileze și să promoveze o viziune strategică în ceea ce privește dezvoltarea sa în viitor. Lipsa unei asemenea viziuni duce la o activitate administrativă haotică, în cadrul căreia se pot rata oportunități și se consumă irațional resurse prețioase. Experiența internațională a arătat că proiectele și programele operaționale funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic.

Procesul de planificare strategică (PPS) a vizat definirea reperelor strategice de dezvoltare a unei comunități pe o perioadă de 4 ani. Etapele metodologice principale ale PPS au fost următoarele:

- realizarea unei analize preliminare;
- stabilirea viziunii asupra dezvoltării strategice a comunității;
- analiza sectorială a domeniilor strategice principale;
- articularea documentului strategic.

Analiza SWOT este o metodologie de analiză a unui proiect. Numele este descriptiv: Strengths (puncte tari) Weaknesses (puncte slabe) Opportunities (oportunitati) Threats (riscuri). Pentru a avea certitudinea că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a comunei Mera, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care Uniunea Europeană susține politica de dezvoltare regională s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală pentru perioada 2021 - 2027. Problemele cheie au fost identificate pe baza concluziilor evaluării premergătoare și prezentate în cadrul unei matrici, sub forma punctelor slabe, punctelor tari, oportunităților și amenințărilor. Punctele tari se referă la mediul intern și reprezintă resursele și capacitățile de care comunitatea dispune și care sunt

superioare celor deținute de alte comunități similare. Punctele slabe se referă la mediul intern și reprezintă resursele și capacitățile insuficiente sau de o calitate inferioară celor deținute de alte comunități similare. Oportunitățile se referă la mediul extern și reprezintă suma evoluțiilor favorabile ale mediului de ansamblu al țării, care poate îmbrăca forme extrem de diferite plecând de la schimbările legislative, integrarea europeană și posibilitatea oferită comunității de a se dezvolta într-o formă superioară pe ansamblu sau pe domenii de interes. Amenințările se referă la mediul extern și reprezintă evoluțiile defavorabile ale acestuia privite în ansamblu, care pot îmbrăca forme extrem de diferite, plecând de la schimbările de mentalitate, lacunele legislative și evoluțiile economice negative sau instabile care afectează capacitatea comunității de a atinge obiectivele strategice pe care și le-a propus.

Puncte tari	Puncte slabe
◆ Comuna Mera este localizată în apropierea orașelor Focșani și Odobești; ◆ Cea mai mare parte din teritoriul Comunei se desfășoară pe o depresiune slab fragmentată, cu terenuri prielnice agriculturii, cât și turismului; ◆ Numărul mediu de salariați a prezentat creșteri de la începutul perioadei analizate până la finalul acesteia; ◆ Ponderea șomerilor înregistrați în totalul resurselor de muncă, deși a fluctuat, a înregistrat o scădere pe perioada analizată; ◆ Existența unor societăți comerciale cu sediul în comuna Mera; ◆ Existența a 5 unități de învățământ pe teritoriul comunei; ◆ Comuna Mera are numeroase căi de acces; ◆ Potențial turistic datorită Mănăstirii Mera.	◆ Populația cu vârsta cuprinsă între 0-14 ani a scăzut în perioada analizată cu 1,88%; ◆ Populația cu vârsta cuprinsă între 15 – 64 ani a scăzut în perioada analizată de 1 ori; ◆ Sporul natural a înregistrat valori neagitive pe toată perioada analizată ◆ Sporul migratoriu al stabililor și plecărilor cu reședința este negativ pe toată perioada analizată; ◆ Numărul de calculatoare din unitățile de învățământ nu a înregistrat creșteri semnificative; ◆ Numărul de laboratoare din unitățile de învățământ nu a înregistrat creșteri; ◆ Existența unui singur cămin cultural pe raza comunei;

◆ Existența unui cămin cultural pe raza comunei;	◆ În anul 2021 nu exista rețea de canalizare și de distribuție a gazelor naturale în toate satele aparținătoare; ◆ Lipsa de atractivitate a comunei pentru tineri, dar și pentru operatorii economici. ◆ Inexistența rețelei distribuție de apă potabilă
Oportunități	Amenințări
◆ Promovarea unor politici pronataliste, atât la nivel național, cât și la nivel local, prin implementarea unor programe sociale orientate către familie și copil; ◆ Promovarea de către administrația publică locală a unui program de informare cu privire la depopularea satelor componente și luarea de măsuri concrete în acest sens; ◆ Implicarea actorilor locali în activități de conștientizare cu privire la necesitatea întineririi populației; ◆ Facilitățile oferite de programele naționale și europene pentru menținerea tinerilor în mediul rural; ◆ Încurajarea tinerilor să rămână în mediul rural prin posibilitatea accesării fondurilor europene în vederea dezvoltării unei afaceri; ◆ Atragerea de investitori strategici în cadrul comunei;	◆ Accelerarea procesului de îmbătrânire demografică; ◆ Migrația populației tinere în afara localității determinată de discrepanțele urban – rural; ◆ Reducerea populației școlare generează pe termen lung forță de muncă necalificată; ◆ Creșterea migrației populației active, din cauza necorelării cursurilor de formare profesională cu domeniile economice din localitate; ◆ Migrația forței de muncă necalificată, respectiv calificată, către mediul urban sau în străinătate; ◆ Criza economică actuală determină restrângerea activității sectoarelor economice și implicit creșterea ratei șomajului; ◆ Cunoștințe insuficiente de antreprenoriat ale agenților economici la nivel național;

◆ Posibilitatea realizării de parteneriate public-private între agenții economici și primărie; ◆ Facilitarea accesului microîntreprinderilor la programe de finanțare europeană, ce sprijină dezvoltarea antreprenoriatului, cu impact direct în posibilitatea de creare de noi locuri de muncă; ◆ Stimularea revenirii în țară a persoanelor plecate să muncească în străinătate; ◆ Facilitarea accesului populației la cursuri de formare profesională și de perfecționare continuă pe tot parcursul vieții; ◆ Existența și posibilitatea accesării fondurilor structurale și a programelor care sprijină dezvoltarea economiei în mediul rural, atât în domeniul agricol, cât și nonagricol; ◆ Existența Grupurilor de Acțiune Locală; ◆ Existența programelor de finanțare, atât guvernamentale, cât și europene, pentru dezvoltarea sectorului educațional, sectorului de sănătate, atât în infrastructură, cât și asistență medicală și modalitățile de petrecere a timpului liber; ◆ Încheierea parteneriatelor public-private pentru dezvoltarea infrastructurii educaționale, inclusiv îmbunătățirea procesului educațional;	◆ Cunoștințe insuficiente ale agenților economici cu privire la elaborarea și implementarea proiectelor cu finanțare europeană și slaba informare a acestora cu privire la normele europene; ◆ Cadru legislativ instabil și cunoașterea insuficientă a acestuia în rândul populației din mediul rural; ◆ Disparitățile rural - urban, din pricina slabei capacități în asigurarea infrastructurii și a serviciilor de bază, determină ca mediul rural să nu fie atractiv investitorilor; ◆ Alocarea unor resurse financiare la nivel național ce nu acoperă în întregime necesitățile sectorului educațional; ◆ Lipsa unei baze materiale moderne și adaptată noilor tendințe educaționale; ◆ Politica de salarizare existentă în domeniul educațional, cu influențe negative asupra calității actului didactic; ◆ Discrepanțe între domeniul cultural și nevoile, respectiv interesele comunității; ◆ Pierderea interesului cu privire la domeniul cultural, nerecunoscându-se aportul la dezvoltarea locală și creșterea calității vieții.
--	---

◆ Modernizarea sistemului de învățământ prin adaptarea metodologiilor de predare-învățare la folosirea tehnologiilor informaționale; ◆ Îmbunătățirea managementului organizațional prin implementarea procedurilor Sistemului de Control Intern Managerial și al celor specific managementului calității; ◆ Dezvoltarea antreprenoriatului social în vederea creării mai multor unități protejate în mediul rural pentru scăderea gradului de dependență a persoanelor vulnerabile social;	
--	--

2. Identificarea problemelor și nevoilor de dezvoltare

În urma informațiilor analizate considerăm că cercetarea realizată și-a îndeplinit obiectivul de a identifica nevoile cu care se confruntă locuitorii comunei Mera, cele mai importante pe domeniile cercetate fiind:

INFRASTRUCTURĂ DE TRANSPORT ȘI UTILITĂȚI	
	Modernizarea străzilor din comună
	Amenajare drumuri sătești și comunale
	Amenajare trotuare pe drumurile principale
	Amenajare șanțuri și rigole pe drumurile principale din toate satele comunei
	Înființarea rețelelor de apă potabilă și canalizare
EDUCAȚIE	
	Dotarea și modernizarea unităților de învățământ cu mobilier și aparatură IT
	Construire și dotare școli și grădinițe în comună
SĂNĂTATE	
	Reabilitare, consolidare, modernizare și dotarea dispensarului medical
	Înființare laborator analize medicale
DEZVOLTARE SOCIALĂ	
	Construire centru pentru persoane vârstnice

	Programe de protecție a categoriilor sociale defavorizate
	Înființare centru de zi pentru copii în scopul prevenirii abandonului școlar
AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ	
	Organizarea unei piețe de desfacere pentru produsele locale
	Organizarea unor asociații de producători, crescători de animale etc.
ECONOMIE	
	Sprijinirea antreprenorilor pentru identificarea de noi oportunități de afaceri și accesarea de fonduri europene
	Identificarea oportunităților de parteneriat public-privat în vederea demarării de activități non-agricole
SPORT	
	Construirea a două săli de sport
	Construirea și dotarea unui teren multifuncțional pentru activități sportive
ADMINISTRAȚIE	
	Achiziționarea de utilaje pentru serviciile publice (autospecială pompieri, mașină de gunoi, utilaj de deszăpezit)
	Implementarea de măsuri pentru o mai bună comunicare între cetățeni și administrația publică

IV. CADRUL STRATEGIC AL DEZVOLTĂRII COMUNITĂȚILOR RURALE

1. Contextul european, național, regional și județean

Obiectivul Strategiei Europa 2020 a fost acela de a se asigura că redresarea economică a Uniunii Europene (UE) în urma crizei economice și financiare este susținută de o serie de reforme în vederea punerii unor baze solide pentru creștere economică și crearea de locuri de muncă până în 2020. Pentru realizarea acestei ambiții, UE și-a stabilit 5 mari obiective de atins până în 2020 cel târziu, obiective susținute de 7 inițiative emblematice la nivel european și în țările UE: Uniunea inovării, Tineretul în mișcare, agenda digitală pentru Europa, o Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, o politică industrială adaptată erei globalizării, strategia pentru noi competențe și noi locuri de muncă și Platforma europeană de combatere a sărăciei.

La nivel european, piața unică, bugetul UE și politica externă europeană constituie instrumente suplimentare pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020.

Strategia Europa 2020 este pusă în aplicare prin orientări generale pentru politicile economice ale țărilor UE și ale UE în ansamblu. Țările UE au fost invitate să transpună obiectivele Europa 2020 în obiective naționale. Comisia Europeană este responsabilă cu monitorizarea progreselor. Obiectivele 20/20/20 au fost stabilite și preluate în ultimii ani de toate țările membre UE și reeșalonate spre obiective mai noi și mai ambițioase către un orizont de timp mai mare 2030 și se referă la o nouă strategie de eficientizare energetică.

Tabel nr. 11 Cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030

	EMISII DE GAZE CU EFECT DE SERĂ	ENERGIE DIN SURSE REGENERABILE	EFICIENȚĂ ENERGETICĂ	INTERCONECTARE	CLIMA ÎN CADRUL PROGRAMELOR FINANȚATE DE UE	CO2 DIN:
2020	-20 %	20 %	20 %	10 %	2014-2020 20 %	
2030	≤ -40 %	≥ 32 %	≥ 32,5 %	15 %	2021-2027 25 %	AUTOTURISME -37,5% Căminare - 31% Cărmăne - 30%

Gauză de revizuire în creștere până în 2030

Sursa: Comunicare a Comisiei Europene COM(2019) 285 final

În iulie 2019, Institutul European de Inovare și Tehnologie, organism independent al UE, creat în 2008, care consolidează capacitatea de inovare a Europei, a propus obiectivele pentru

Strategia de inovare pentru perioada 2021 - 2027, a căror implementare va fi urmărită prin următorul program al UE de cercetare și inovare Orizont Europa (2021 - 2027):

- ◆ Obiectiv 1: Creșterea impactului regional al comunităților de cunoaștere și inovare
- ◆ Obiectiv 2: Stimularea capacității de inovare a învățământului superior
- ◆ Obiectiv 3: Lansarea noilor CCI-uri (Comunități de cunoaștere și inovare)

Strategia europeană pentru tineret 2019 – 2027 recunoaște că tinerii sunt dornici să își ia în mâini propriile destine, să stabilească relații cu ceilalți și să le acorde sprijin și că ar trebui acordată o atenție deosebită tinerilor care riscă să fie marginalizați pe baza potențialelor surse de discriminare, cum ar fi originea etnică, genul, orientarea sexuală, handicapul, religia, convingerile sau opinia politică ale acestora.

Au fost definite 11 obiective europene pentru tineret care prezintă o viziune pentru o Europă care le permite tinerilor să își realizeze pe deplin potențialul și identifică domenii intersectoriale care afectează viețile tinerilor și indică care sunt provocările care trebuie abordate:

- ◆ #1 - O Uniune Europeană mai conectată cu tinerii / Connecting EU with Youth
- ◆ #2 - Egalitate pentru toate genurile / Equality of All Genders
- ◆ #3 – Societăți incluzive / Inclusive Societies
- ◆ #4 - Informare și dialog constructiv / Information and Constructive Dialogue
- ◆ #5 – Sănătate mintală și bunăstare / Mental Health and Wellbeing
- ◆ #6 – Dezvoltarea tinerilor în mediul rural / Moving Rural Youth Forward
- ◆ #7 – Locuri de muncă de calitate pentru toți / Quality Employment for All
- ◆ #8 – Învățământ de calitate / Quality Learning
- ◆ #9 – Spații ale tinerilor și participare pentru toți / Space and Participation for All
- ◆ #10 – O Europă verde și durabilă / Sustainable Green Europe
- ◆ #11 – Organizații de / pentru tineret și programe europene / Youth Organisations and European Programmes.

În cadrul următorului buget pe termen lung al UE pentru 2021 - 2027, Politica de Coeziune a Uniunii Europene propune 5 priorități investiționale:

- ◆ Europă mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii
- ◆ O Europă mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și

investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice

- ◆ O Europă conectată, cu rețele strategice de transport și digitale
- ◆ O Europă mai socială, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate
- ◆ O Europă mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE.

La nivel național, România a realizat primele analize pe baza Raportului de Țară 2019 – Anexa D: Orientări în materie de investiții privind finanțarea politicii de coeziune în perioada 2021 - 2027, pe marginea cărora au fost trasate și prioritățile naționale pentru finanțarea din Fondurile Europene post 2020.

Arhitectura programelor operaționale și a sistemului de management și control a fost aprobată printr-un Memorandum emis de Ministerul Fondurilor Europene în data de 27 februarie 2020⁵⁸. Programele operaționale aferente implementării politicii de coeziune la nivel național pentru 2021- 2027 sunt:

- ◆ Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)
- ◆ Programul Operațional Transport (POT)
- ◆ Programul Operațional Creștere Inteligentă și Digitalizare (POCID)
- ◆ Programul Operațional Sănătate (multifond) (POS)
- ◆ Programul Operațional Capital Uman (POCU)
- ◆ Programul Operațional Combaterea Sărăciei (POCS)
- ◆ Programele Operaționale Regionale – implementate la nivel de regiune (8 POR)
- ◆ Programul Operațional Asistență Tehnică (multifond) (POAT)
- ◆ Programul Operațional pentru Tranziție Echitabilă

În ceea ce privește responsabilitatea gestionării acestor programe, Agențiile pentru Dezvoltare Regională vor fi Autorități de Management pentru cele opt Programe Operaționale Regionale, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor va fi Autoritate de Management pentru Programul Operațional Transport iar Ministerul Fondurilor Europene va fi Autoritate de Management pentru celelalte șapte Programe Operaționale menționate mai sus.

Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 include 17 obiective de dezvoltare durabilă, cu ținte clare pentru 2030:



Sursa: Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, 2018

Strategia de dezvoltare a României în următorii 20 ani, 2016 – 2035 se bazează pe 11 (+3) proiecte interdisciplinare:

- ◆ Proiect 1: Școala și educația în viziunea Academiei Române
- ◆ Proiect 2: Resursele naturale – rezerve strategice, ce folosim și ce lăsăm generațiilor viitoare
- ◆ Proiect 3: Securitatea și eficiența energetică. Alocarea resurselor energetice necesare în evoluția și dezvoltarea sistemului energetic pentru dezvoltarea României în perioada 2017 – 2037
- ◆ Proiect 4: Siguranța informatică – protecția cibernetică, protecția proprietății intelectuale în proiecte și în publicarea electronică
- ◆ Proiect 5: Securitate și siguranță alimentară
- ◆ Proiect 6: Economia și calitatea vieții
- ◆ Proiect 7: Sănătatea – de la biologia moleculară la medicina personalizată de vârf în România – repere pentru următoarele decenii
- ◆ Proiect 8: Proiectul european al Dunării / Strategia Națională a Dunării

- ◆ Proiect 9: Cultura românească între național, localizare în zona proximală și universal – Europa multilingvistică, cultura electronică
- ◆ Proiect 10: România – societate a cunoașterii și a valorii adăugate la ceea ce are
- ◆ Proiect 11: România în era globalizării – spațiu și tradiție de întâlnire a civilizațiilor, de echilibru și moderație
- ◆ Proiect 12: Politici financiare și monetare – Echilibru și adăugarea unei dezvoltări durabile
- ◆ Proiect 13: Instituții publice stabile, respectate și durabile – stabilitatea Statului Român
- ◆ Proiect 14: Strategia de apărare a României.

La nivel regional, ADR Sud-Est a elaborat Planul pentru Dezvoltare Regională (PDR) 2021 - 2027, care reprezintă principalul document de planificare și programare la nivel regional, prin care se vor stabili viziunea de dezvoltare, obiectivul global și obiectivele specifice de atins la finalul perioadei de programare 2021 - 2027, direcțiile de acțiune și măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor. Plecând de la nevoile și provocările regiunii Centru, prin intermediul POR 2021 – 2028 de la nivelul Regiunii Sud-Est este vizată implementarea următoarelor priorități de dezvoltare și obiectivele specifice corespunzătoare:

Tabel nr. 12 Priorități de dezvoltare și obiectivele specifice din regiunea Sud-Est prin intermediul POR 2021 - 2027

Axa Prioritară 1- O regiune competitivă prin inovare	1.1. Activități de cercetare- inovare(la nivel public și privat)
	1.2. Transfer tehnologic
	1.3. Digitalizare IMM
	1.4. Digitalizare servicii publice
	1.5. Infrastructuri suport afaceri
	1.6. Modernizarea IMM (inclusiv clustere)
	1.7. Training angajați IMM & actori regionali în specializare inteligentă
	2.1. Eficiență energetică clădiri publice și rezidențiale

Axa Prioritară 2- O regiune cu localități prietenoase cu mediul și mai rezilientă la riscuri	2.2. Siguranța la seism clădiri publice
	2.3. Perdele forestiere - drumuri județene
	2.4. Infrastructură verde - urban
	2.5. Infrastructură verde - sit Natura 2000
Axa Prioritară 3- O regiune cu emisii de carbon reduse	3.1. Infrastructură urbană curată
Axa Prioritară 4- O regiune accesibilă	4.1. Infrastructură rutieră județeană, inclusiv puncte de încărcare vehicule electrice
	4.2. Infrastructură transport pe apă în Delta Dunării
Axa Prioritară 5- O regiune educată	5.1. Grădinițe
	5.2. Școli primare, gimnaziale, liceale
	5.3. Învățământ profesional și tehnic
	5.4. Învățământ universitar
	5.5. Tabere școlare/centre de agrement pentru copii și tineri
Axa Prioritară 6- O regiune atractivă	6.1. Infrastructură turism, patrimoniu și regenerare urbană
	6.2. Infrastructură turism, patrimoniu și stațiuni - rural

Sursa: <https://www.fonduri-structurale.ro/program-operational/33/sud-est>

2. Conceptul de dezvoltare strategică

Demersul de elaborare al conceptului de dezvoltare strategică, presupune plecarea de la contextul actual, luând în considerare rezultatele Analizei situației existente din punct de vedere socioeconomic, al mediului și nivelului de echipare tehnică și socială, cât și direcțiile și obiectivele fixate de diversele abordări strategice regionale, naționale, județene și sectoriale care condiționează contextul local și elaborarea unei direcții de evoluție a dezvoltării localității.

Astfel, analiza situației existente și condiționările altor cadre strategice, generează direcții de dezvoltare prioritare în raport cu așteptările comunității, considerate ca fiind principalele modalități de realizare a scopului de creștere generală a nivelului de dezvoltare al acesteia,

încorporate în ”viziunea de dezvoltare” a comunității. Fiecare dintre aceste direcții presupune parcurgerea un set de obiective strategice care pot fi realizate, prin acțiuni grupate în axe prioritare specializate, care conțin proiecte, măsuri și intervenții specifice, de a căror prioritizare, planificare și mod de concretizare, depinde implementarea în condiții optime a strategiei și atingerii obiectivelor propuse.

O astfel de organizare pune în legătură directă și obligatorie măsurile și programele de dezvoltare cu un obiectiv pragmatic, în scopul creării unui mecanism dinamic de dezvoltare. În contextul oportunităților economico-financiare, funcționarea acestui mecanism trebuie legată de inovare ca factor de dinamizare și progres dar și de facilitarea structurilor de asociere și intervenție teritorială, de tip integrat. Pentru ca acestea să devină realitate, dezvoltarea competitivității economice trebuie realizată urmărind principiile dezvoltării convergente, intercorelării și al dezvoltării durabile.

- ◆ Dezvoltarea convergentă are în vedere stimularea performanțelor fără a crea decalaje de dezvoltare la nivelul localității. În plus, se vizează reducerea diferențelor deja existente între comunități pe plan social, economic, cultural și al accesului la servicii și infrastructură publică, caracteristice diferitelor zone și cartiere.
- ◆ Intercorelarea presupune ca obiectivele strategiei să ia în calcul obiectivele planurilor și strategiilor regionale, naționale și europene dar și adaptarea măsurilor de acțiune în funcție de recomandările politicilor de guvernare ale diferitelor instituții ce acționează la nivel local și județean.
- ◆ Dezvoltarea durabilă înseamnă propunerea unui tip de dezvoltare care să asigure un echilibru între aspectele sociale, economice și ecologice și care să ia în calcul aspectele ce țin de restricționarea accesului la resurse al generațiilor viitoare.

Urmărind armonizarea principiilor dezvoltării economice ținând seama de obiectivele orizontale care transcend diferitele niveluri programatice, prin Strategia de dezvoltare se încurajează respectarea egalității de șanse. Aceasta este un drept fundamental, o valoare comună a Uniunii Europene. Astfel, principiul egalității de șanse se aplică și ține cont, în mod particular, de diversitatea etnică și religioasă a populației orașului, promovarea capitalului uman făcându-se în mod nediscriminatoriu în orice domeniu economico-social. Valorificarea diversității culturale, etnice și a diferențelor de gen, de vârstă constituie premise pentru dezvoltarea comunității și, totodată, asigură un cadru în care relațiile sociale au la bază valori ca toleranța și egalitatea.

V. PLANUL STRATEGIC DE DEZVOLTARE

1. Viziunea strategică

Viziunea strategică sintetizează sensul evoluției de dezvoltare a unei comunități și determină direcției de transformare a viziunii în realitate. Viziunea privind dezvoltarea unei comunități, reprezintă o stare dorită, proiectată în viitor și care configurează o posibilă și așteptată dezvoltare. Ea presupune o gândire dinamică și capabilă care să evalueze pe termen lung șansele de dezvoltare pentru atingerea scopului dorit. Deși, de multe ori, între viziune și evoluția ulterioară a acesteia există numeroase abateri, definirea viziunii reprezintă o condiție pentru dezvoltarea oricărei comunități.

În condițiile unui mediu caracterizat printr-o dinamică crescută și schimbări numeroase, în lipsa unei viziuni bine definite, evoluția viitoare este nesigură. Formularea viziunii trebuie să se bazeze pe o serie de elemente care să îi asigure succesul și credibilitatea. Astfel, starea ideală care se proiectează în viitor trebuie să fie înrădăcinată în prezent și trebuie să se aibă în vedere dificultățile și obstacolele la care este supusă atât comunitatea cât și organizațiile ei. Totodată, viziunea creată trebuie să genereze o atitudine de încredere în viitor și în posibilitățile concrete de dezvoltare în sensul transformării viziunii propuse în fapte, stimulând participarea eficientă a tuturor factorilor care trebuie și pot să contribuie la schimbare. O viziune bună oferă posibilitatea tuturor membrilor, instituțiilor, organizațiilor și chiar cetățeni să își identifice interesele și deci să-și construiască motivația necesară pentru punerea ei în practică, fiind împărtășită și acceptată de toți cei implicați.

Viziunea de dezvoltare a comunei Mera este generată de rezultatul Analizei situației existente din punct de vedere socio-economic, al mediului și nivelului de echipare tehnică și socială, pornind de la punctele tari, punctele slabe, oportunitățile și amenințările identificate. În procesul de planificare strategică s-au desprins o serie de concluzii care pun bazele dezvoltării comunei.

Astfel, ca răspuns la oportunitățile de dezvoltare, viziunea pentru dezvoltare a comunei este concentrată pe regenerarea comunei, regenerare care trebuie să aibă ca rezultat creșterea calității vieții, înțelegând prin aceasta un mediu de viață curat și civilizat, ofertant pentru petrecerea timpului liber, susținut de o infrastructură modernă și de accesul la servicii publice de bună calitate

și pe creșterea economică ca rezultat al susținerii mediului de afaceri existent și dezvoltarea unui sector al IMM-urilor locale puternic și dinamic.

Atingerea acestor obiective strategice asociază în mod obligatoriu interesul pentru dezvoltarea unei administrații publice prompte și eficiente. Crearea unui mediu economic performant și competitiv reprezintă un deziderat major în fundamentarea planului de acțiuni al procesului de realizare a Strategiei de dezvoltare a comunei și implică automat o concentrare a forțelor tuturor participanților ce activează în domeniul economic atât în elaborarea măsurilor pentru realizarea creșterii dorite cât și la punerea în practică a acestor măsuri.

Un factor important în retenția forței de muncă și a populației în general, îl reprezintă calitatea locuirii. Asigurarea unor condiții decente de locuit și a unui mediu de viață ofertant, care să răspundă pretențiilor ridicate ale cetățeanului modern, european, reprezintă o prioritate a viziunii de dezvoltare, iar planul de măsuri propuse prin Strategia de dezvoltare trasează liniile directoare ale acțiunilor pentru îmbunătățirea aspectelor care țin de calitatea locuirii:

- ◆ Infrastructura edilitară de bază (apă, canalizare, electricitate, piețe, siguranța cetățenilor, situații de urgență);
- ◆ Infrastructura de transport;
- ◆ Infrastructura culturală și de petrecere a timpului liber.

De asemenea, accesul populației la serviciile publice și calitatea acestora au o influență majoră în asigurarea satisfacției beneficiarilor acestor servicii. Măsurile propuse prin planul strategic vizează îmbunătățirea condițiilor oferite cetățenilor prin serviciile de sănătate, serviciile de protecție socială pentru persoanele cu nevoi speciale, educația populației și siguranța civilă.

Instituțiile administrației publice locale au ca obiective atât asigurarea unor servicii caracterizate de un înalt profesionalism bazate pe rezolvarea cât mai promptă a problemelor cetățenilor, cât și buna gospodărire a teritoriului administrat.

Toate acțiunile care se vor întreprinde ca urmare a planului strategic nu vor avea un impact negativ asupra mediului înconjurător, protecția mediului reprezentând o obligație asumată și respectată de către toți actorii participanți la realizarea obiectivelor strategiei.

Comuna Mera va deveni un centru economic competitiv, atractiv și diversificat capabil să asigure un nivel de trai la standarde înalte, bazat pe dezvoltarea echilibrată a infrastructurii de utilități, serviciilor publice și a sectorului economic, respectiv protejarea mediului și valorificarea potențialului turistic.

2. Obiective strategice și măsuri

Viziunea strategiei stabilește cu claritate alternativele de dezvoltare ale comunei Mera pentru perioada 2021 – 2027 și constituie diferența dintre ceea ce reprezintă astăzi și ceea ce trebuie să devină comuna în următorii 7 ani. În viziunea reprezentanților autorității publice locale, comuna Mera va deveni până în anul 2030, o comuna mult mai prosperă, cu o economie aflată în dezvoltare și durabilă, care va tinde spre îmbunătățirea continuă a calității vieții, spre gestionare și utilizarea eficientă a resurselor, pentru o valorificare a potențialului de inovare ecologică și socială al economiei, astfel încât să se asigure prosperitatea, protecția mediului și coeziunea socială, devenind o zonă prosperă din punct de vedere social și economic.

Obiectiv general

Dezvoltarea durabilă a comunei Mera pe plan economic și social în vederea creșterii economice și stimularea dezvoltării sectoarelor cu potențial din comună, prin utilizarea resurselor naturale și umane disponibile și prin valorificarea potențialului natural și cultural.

Obiective specifice

- ◆ O.S. 1: Dezvoltarea infrastructurii de transport și utilități;
- ◆ O.S. 2: Modernizarea infrastructurii educaționale;
- ◆ O.S. 3: Modernizarea și înființarea infrastructurii de sănătate;
- ◆ O.S. 4: Dezvoltarea infrastructurii sociale;
- ◆ O.S. 5: Dezvoltarea sectorului economic;
- ◆ O.S. 6: Înființarea și dezvoltarea facilităților de recreere;
- ◆ O.S. 7: Îmbunătățirea capacității administrative a comunei;
- ◆ O.S. 8: Protecția mediului și valorificarea resurselor naturale.

În comuna Mera în momentul de față sunt prezentate în tabelul de mai jos următoarele investiții:

Tabel nr. 13 Investiții în derulare Comuna Mera, Județul Vrancea

Nr. Crt.	Denumire obiectiv	Sursa de finanțare(buget local, PNDL, PNDR, POR, alte resurse)	Valoare obiectiv investiție MII lei
1	Reabilitare și extindere Grădinița cu program normal nr.1 Vulcăneasca	PNDL	662,92

2.	Reabilitare și extindere Școală Primară nr.2 Mera	PNDL	466,97
3.	Construire Școală Primară Livada	PNDL	918,54
4.	Construire Centru Medical sat Mera	PNDL	6.618,70
5	Construire Grădinița cu program Normal Nr. 2 Vulcăneasca	PNDL	499,55
6.	Construire Grădinița cu program Normal Livada	PNDL	532,72
7.	Construire Școală Nr.2 Vulcăneasca	PNDL	858,25
8.	Reparații la zidul de sprijin din Comuna Mera		255,43

Tabel nr. 14 Obiective specifice și măsuri spre realizare

OBIECTIVUL SPECIFIC 1	
1. Dezvoltarea infrastructurii de transport și utilități	MĂSURI
	1. Asfaltare drumuri comunale
	2. Amenajare drumuri satești și comunale
	3. Amenajare trotuare pe drumurile principale
	4. Amenajare șanțuri și rigole pe drumurile principale din toate satele comunei
	5. Amenajare piste pentru biciclete
	6. Înființarea sistemelor de alimentare cu apă potabilă
	7. Înființare rețea de gaz
	8. Îmbunătățirea accesibilității teritoriale

9. Sporirea siguranței de circulație rutieră și pietonală pe drumurile publice
10. Modernizarea sistemului de transport public
11. Dezvoltarea infrastructurii de acces agricol
12. Îmbunătățirea accesibilității exploatațiilor agricole
13. Asigurarea unui standard de viață ridicat pentru locuitorii comunei prin armonizarea cu standardele europene în domeniul calității apei potabile, a tratării apelor uzate
14. Înființarea sistemelor de canalizare
15. Creșterea gradului de acoperire geografică și de înregistrare a proprietăților în sistemul integrat de cadastru și carte funciară
16. Utilizarea rațională și echilibrată a resurselor din teritoriu și valorificarea potențialului natural, economic și uman
17. Stabilirea modului de utilizare a terenurilor și a reglementărilor de realizare a construcțiilor
18. Creșterea oportunităților de investiții în domeniile economice specifice localității
19. Gestionarea eco-eficientă a consumului de energie prin valorificarea potențialului resurselor regenerabile de energie
20. Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră
21. Reducerea consumului de energie din instituțiile publice din localitate
22. Adaptarea rețelei de iluminat la standarde europene
23. Dezvoltarea și modernizarea rețelei de distribuție a energiei electrice

	24. Dezvoltarea sistemelor de management integrat a deșeurilor și tranziția de la economia tradițională, liniară către o economie circulară (model de producție și consum care implică partajarea, reutilizarea, repararea, renovarea și reciclarea materialelor și produselor existente cât mai mult posibil)
	25. Îmbunătățirea calității și eficienței serviciului de salubritate prin decizii optime de planificare și implementare privind reducerea, reutilizarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor menajere
	26. Eficientizarea controlului privind depozitarea deșeurilor netratate provenite din agricultură și din activitățile de creștere a animalelor
	27. Ameliorarea progresivă a terenurilor aflate în degradare
	28. Modernizare drumuri de interes local în Comuna Mera, Județul Vrancea
	29. Modernizare drumuri prin asfaltare în Comuna Mera, Județul Vrancea
OBIECTIVUL SPECIFIC 2	
2. Modernizarea infrastructurii educaționale	2.1. Asigurarea unui mediu benefic dezvoltării educaționale și personale a elevilor
	2.4. Îmbunătățirea infrastructurii educaționale în vederea asigurării unui cadru propice de desfășurare a actului educațional în unitățile de învățământ de pe raza comunei
	2.5. Asigurarea de facilități pentru desfășurarea activităților sportive și recreative în cadrul unităților de învățământ
	2.6. Asigurarea accesului la educație a populației aflate în situații de risc, implicit prevenirea abandonului școlar

	2.7. Creșterea calității serviciilor educaționale din comună prin digitalizarea unităților de învățământ și dotarea acestora cu echipamente IT performante
	2.8. Impulsionarea activității de studiu și cercetare la nivel local
	2.9. Reabilitare și extindere Grădinița cu program normal nr.1 Vulcăneasca
	2.10. Reabilitare și extindere Școală Primară nr.2 Mera
	2.11. Construire Școală Primară Livada
	2.12. Construire Grădinița cu program Normal Nr. 2 Vulcăneasca
	2.13. Construire Grădinița cu program Normal, Livada
	1.14. Construire Școală Nr.2 Vulcăneasca
OBIECTIVUL SPECIFIC 3	
3. Modernizarea și înființarea infrastructurii de sănătate	1. Dezvoltarea unui sistem de servicii medicale moderne, performante și accesibile tuturor categoriilor de persoane
	2. Reabilitarea și consolidarea dispensarului din Vulcăneasca, Comuna Mera
	3. Modernizarea și digitalizarea infrastructurii medicale în Comuna Mera, Județul Vrancea
	4. Înființare laborator analize medicale
	5. Îmbunătățirea stării de sănătate a cetățenilor prin creșterea accesului la servicii de sănătate preventive și curative
	6. Construire centru de sanatate, ingrijire si tratare a persoanelor varsnice
OBIECTIVUL SPECIFIC 4	
4.Dezvoltarea infrastructurii sociale	7. Programe de protecție a categoriilor sociale defavorizate

	8. Dezvoltarea unor servicii sociale proiectate și furnizate adecvat, adaptate nevoilor tuturor categoriilor de grupuri vulnerabile
	9. Eficientizarea serviciilor sociale destinate tuturor categoriilor de grupuri vulnerabile
	10. Construire sediu S.V.S.U în localitatea Mera, Județul Vrancea
	11. Construire centru pentru persoane vârstnice
	12. Construire locuințe pentru tineri și specialiști
OBIECTIVUL SPECIFIC 5	
5.Dezvoltarea sectorului economic și creșterea ocupării forței de muncă și dezvoltarea resurselor umane	13. Redeschiderea târgului tradițional din Comuna Mera, Județul Vrancea
	14. Organizarea unor asociații de producători, crescători de animale etc.
	15. Sprijinirea antreprenorilor pentru identificarea de noi oportunități de afaceri și accesarea de fonduri europene
	16. Identificarea oportunităților de parteneriat public-privat în vederea demarării de activități non-agricole
	17. Crearea unui mediu de afaceri menit a atrage investiții private importante din țară și străinătate
	18. Creșterea numărului de agenți economici în comună, sprijinirea dezvoltării acestora și diversificarea activităților economice
	19. Îmbunătățirea colaborării dintre agenții economici și autoritățile publice
	20. Crearea unei legături între comunitatea locală și Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă, Primărie și Inspectoratul Școlar Județean în

	vederea analizării situației și elaborării unor strategii comune și eficiente
	21. Sporirea participării tinerilor la viață economică prin proiecte pilot în afaceri și experimentarea unor centre pentru dezvoltarea și folosirea eficientă a resurselor umane
	22. Stimularea formării profesionale continue prin implementarea unor programe de consiliere, orientare și reorientare a carierei pentru tineri și adulți
OBIECTIVUL SPECIFIC 6	
6.Înființarea și dezvoltarea facilităților de recreere	23. Amenajare parcuri în comuna Mera
	24. Înființare parcuri în comuna Mera
	25. Diversificarea activităților recreative și de divertisment
	26. Înființarea și modernizarea spațiilor verzi
	27. Conservarea și promovarea tradițiilor și obiceiurilor locale, animarea vieții culturale și creșterea calității vieții socio-culturale
	28. Modernizarea așezămintelor culturale
	29. Diversificarea activităților cultural-artistice
	30. Modernizarea și diversificarea lăcașurilor de cult
	31. Realizare teren de sport școala Gimnazială nr.1 Vulcăneasca, Comuna Mera, Județul Vrancea
	32. Construire sală de sport Școală Gimnazială Petre Mironescu-Mera, Comuna Mera, Județul Vrancea
	33. Construirea și dotarea unui teren multifuncțional pentru activități sportive
	34. Amenajare parcuri de joacă pentru copii în comuna Mera

	35. Construire parc de agrement/complex recreative în Comuna Mera, Județul Vrancea
OBIECTIVUL SPECIFIC 7	
7. Îmbunătățirea capacității administrative a comunei	36. Implementarea de masuri pentru o mai bună comunicare între cetățeni și administrația publică
	37. Fluidizarea comunicării administrației publice locale cu administrația publică județeană și centrală
	38. Îmbunătățirea calității și diversificarea serviciilor din cadrul primăriei prin digitalizare și dotare cu softuri și echipamente performante
	39. Creșterea transparenței decizionale a administrației publice locale
	40. Derulare proiect de informare, conștientizare și promovare cu privire la colectarea selectivă a deșeurilor pe raza comunei, în scopul creșterii gradului de colectare separată până la minim 60% – prin campanii, ateliere de reciclare diverse domenii și alte activități
	41. Achiziționarea de utilaje pentru serviciile publice (mașină de gunoi, utilaj de deszapezit)
OBIECTIVUL SPECIFIC 7	
8. Protecția mediului și valorificarea resurselor naturale	42. Implementarea conceptului ”plătești cât arunci”
	43. Înființare centre cu aport voluntar a deșeurilor
	44. Înființare sistem de colectare și valorificare a resturilor vegetale și alimentare compostabile din gospodării
	45. Înființare sistem de colectare și valorificare a gunoiului de grajd și a altor deșeuri agricole compostabile

- | |
|---|
| 46. Înființare punct de colectare selectivă cu recompense (pentru PET-uri, doze, conserve, sticle etc) |
| 47. Înființare sistem/punct de colectare a DEE (baterii, electronice, electrocasnice) |
| 48. Implementarea de acțiuni de promovare a protejării mediului înconjurător, reducerii consumului de resurse, scăderea gradului de poluare, minimizarea efectului de seră, precum și a comportamentelor eco-responsabile |
| 49. Dezvoltarea capacității instituționale de monitorizare publică și control pentru gestionarea deșeurilor și prevenirea poluării - îmbunătățirea gradului de salubritate a locurilor în care se depun în mod necontrolat deșeuri, de pe terenurile virane de pe raza comunei și suplimentare sistem de monitorizare în vederea identificării persoanelor care aruncă deșeuri în zone nepermise, aflate la distanță mare de zonele locuite și greu de monitorizat (camere video portabile, cu încărcare solară, drone, alte soluții tehnice) |
| 50. Trecerea rețelei de iluminat public în sistemul de energie regenerabilă |
| 51. Împădurire / reîmpădurire |
| 52. Implementarea legii voluntariatului la nivelul comunei |
| 53. Realizare sistem de colectare ape pluviale pentru înlăturarea efectelor inundațiilor |
| 54. Stații de încărcare electrice |
| 55. Reabilitarea clădirilor publice prin instalarea panourilor fotovoltaice (energie verde) |

3. Surse de finanțare

Ca urmare a acordului Parlamentului European din 16 decembrie 2020, Consiliul UE a adoptat la 17 decembrie 2020 regulamentul privind noul Cadru Financiar Multianual (CFM) 2021 - 2028 și pachetul de relansare economică Next Generation EU (NGEU).

Regulamentul prevede un buget pe termen lung de 1 074,3 miliarde EUR pentru UE27 (cele 27 de state membre rămase ca urmare a Brexit-ului) în prețurile din 2018, inclusiv integrarea Fondului european de dezvoltare. Împreună cu NGEU, în valoare de 750 de miliarde EUR, va permite UE să furnizeze o finanțare fără precedent de 1,8 trilioane EUR în următorii ani pentru a sprijini recuperarea din pandemia COVID-19 și prioritățile UE pe termen lung în diferite politici/zon.

Cele 1 074,3 miliarde euro aferente Cadrului financiar 2021 – 2028 vor fi împărțite între 7 capitole de buget:

Tabel nr. 15 Capitole bugetare în perioada de programare 2021 – 2027

Capitole de buget	CFM	NextGenerationEU	TOTAL
1. Piața unică, inovare și sectorul digital	132,8 miliarde EUR	10,6 miliarde EUR	143,4 miliarde EUR
2. Coeziune, reziliență și valori	377,8 miliarde EUR	721,9 miliarde EUR	1 099,7 miliarde EUR
3. Resurse naturale și mediu	356,4 miliarde EUR	17,5 miliarde EUR	373,9 miliarde EUR
4. Migrație și gestionarea frontierelor	22,7 miliarde EUR	-	22,7 miliarde EUR
5. Securitate și apărare	13,2 miliarde EUR	-	13,2 miliarde EUR
6. Vecinătate și întreaga lume	98,4 miliarde EUR	-	98,4 miliarde EUR
7. Administrația publică europeană	73,1 miliarde EUR	-	73,1 miliarde EUR
TOTAL CFM	1 074,3 miliarde EUR	750 miliarde euro	1 824,3 miliarde EUR

Sursă: <https://www.fonduri-structurale.ro/2021-2027>, prelucrări consultant

În cadrul următorului buget pe termen lung al UE pentru 2021 - 2027, Comisia propune modernizarea politicii de coeziune, principala politică de investiții a UE.

Cinci priorități investiționale:

Investițiile în dezvoltare regională se vor axa mai ales pe obiectivele 1 și 2. Acestor priorități li se vor aloca 65% - 85% din resursele FEDR și ale Fondului de coeziune, în funcție de prosperitatea relativă a statelor membre.

- ◆ Europă mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii;
- ◆ O Europă mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice;
- ◆ O Europă conectată, cu rețele strategice de transport și digitale;
- ◆ O Europă mai socială, pentru realizarea pilonului european al drepturilor sociale și sprijinirea calității locurilor de muncă, a învățământului, a competențelor, a incluziunii sociale și a accesului egal la sistemul de sănătate;
- ◆ O Europă mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE.

Propunerile MFE pentru următorul exercițiu financiar:

◆ ***Programul Operațional Tranziție Justă (POTJ);***

Prin intervențiile selectate, POTJ va promova diversificarea economică a celor mai afectate teritorii împreună cu măsuri de recalificare și incluziune activă a lucrătorilor și a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, însă va sprijini totodată și transformarea proceselor industriale necesară pentru o tranziție spre o economie neutră și pentru menținerea sau creșterea numărului locurilor de muncă din aceste domenii. Astfel, prin POTJ vor fi finanțate măsuri care urmăresc: creșterea și diversificarea economică, ocuparea forței de muncă prin recalificare sau reconversie profesională, decontaminarea siturilor poluate și economie circulară, energie curată prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, eficiență energetică și energie din surse regenerabile precum și digitalizare.

◆ ***Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);***

Prin PODD se vor avea în vedere investiții care vizează conservarea biodiversității prin: asigurarea unui management eficient al ariilor naturale protejate; protecția diversității biologice, inclusiv refacerea ecosistemelor degradate din ariile protejate, dezvoltarea capacității administrative a structurilor de management și autorităților de reglementare. Totodată, va fi avută în vedere creșterea nivelului de cunoaștere privind biodiversitatea, ecosistemele și serviciile aferente acestora.

De asemenea, protecția biodiversității se va realiza și în cadrul celorlalte priorități de finanțare din PODD sau alte programe, care vor promova proiecte bazate pe infrastructura verde și serviciile oferite de ecosisteme, în acord cu elementele rezultate din evaluarea impactului asupra mediului.

Astfel, PODD va sprijini elaborarea și implementarea planurilor de management pentru siturile Natura 2000 și ariile naturale protejate (inclusiv conectivitatea ecologică), dezvoltarea de măsuri generale de cunoaștere (inclusiv studii), monitorizare și conservare a diversității biologice, precum și acțiuni de reconstrucție ecologică a ecosistemelor degradate.

◆ ***Programul Operațional Transport (POT);***

Prin POT se urmărește sprijinirea strategiei României de recuperare a decalajului de dezvoltare în domeniul infrastructurii rutiere și asigurarea conectivității cu restul UE, precum și între regiunile României prin realizarea rețelei primare de infrastructură rutieră de mare viteză. Rețeaua primară la nivelul României este întinsă în preponderență pe aliniamentul rețelei TEN-T Centrale și TEN-T Globale.

Operațiunile vizate de această prioritate vor include finalizarea proiectelor fazate din perioada precedentă de finanțare europeană (2014-2020, precum și a proiectelor prioritizate pentru finalizarea rețelei primare a României situate pe rețeaua TEN-T Centrala și TEN-T Globala conform strategiei actualizate de implementare a Master Planului General de Transport al României cuprinsă în Planul Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pe perioada 2020-2030. Investițiile vor fi acompaniate de măsuri de protecția naturii și a biodiversității (infrastructură verde) în legătură directă cu infrastructura de transport rutieră.

◆ ***Programului Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF);***

Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF) propune măsuri în domeniile cercetării, dezvoltării și inovării/specializării inteligente

și în domeniul digitalizării, finanțate fie prin granturi, fie prin instrumente financiare cu respectarea regulilor de ajutor de stat, după caz, pentru a răspunde provocărilor identificate la nivel național.

◆ **Programul Operațional Sănătate (POS);**

POS vine cu o nouă abordare, este inovativ, multifond, banii fiind alocați atât din Fondul European de Dezvoltare Regională, cât și din Fondul Social European (FSE+), spre deosebire de cele două perioade de programare anterioare, când a fost nevoie ca beneficiarii să aplice cu mai multe proiecte pentru a-l putea realiza pe cel final:

- ◆ Investiții pentru construirea spitalelor regionale și infrastructuri spitalicești noi, cu impact teritorial major;
- ◆ Servicii de asistență medicală primară, comunitară și servicii oferite în regim ambulatoriu;
- ◆ Servicii de reabilitare, paliativă și îngrijiri pe termen lung, adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației și profilului epidemiologic al morbidității;
- ◆ Creșterea eficienței sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii;
- ◆ Abordări inovative în cercetarea din domeniul medical;
- ◆ Digitalizarea sistemului medical;
- ◆ Măsuri care susțin cercetarea, informatizarea în sănătate și utilizarea de metode moderne de investigare, intervenție, tratament.

◆ **Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO);**

Obiectivele specifice selectate spre a fi abordate prin investițiile în cadrul Programului Operațional Educație și Ocupare vor urmări:

1. îmbunătățirea accesului la ocupare pentru toți;
2. modernizarea instituțiilor și a serviciilor oferite pe piața muncii pentru anticiparea nevoii de competențe și furnizarea de sprijin personalizat, adaptat nevoilor individuale;
3. promovarea participării echilibrate după gen pe piața muncii și asigurarea echilibrului între viața profesională și viața de familie, inclusiv prin acces la servicii de îngrijire a copiilor și a persoanelor dependente;
4. promovarea adaptării lucrătorilor, întreprinderilor și antreprenorilor la schimbare, îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate și asigurarea unui mediu de lucru adecvat, care să prevină riscurile profesionale;
5. îmbunătățirea calității, eficacității și relevanței sistemului de educație și formare, pentru piața muncii, pentru sprijinirea dobândirii competențelor cheie, inclusiv digitale;

6. promovarea accesului egal la educație și formare de calitate, favorabile incluziunii;
7. promovarea învățării pe tot parcursul vieții, în special a unor oportunități flexibile de perfecționare și reconversie profesională, facilitând tranzițiile și promovând mobilitatea profesională.

◆ **Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS);**

Scopul POIDS este de a sprijini incluziunea socială a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile, mai ales ale celor cu risc ridicat, inclusiv prin reducerea decalajului rural-urban în ceea ce privește sărăcia și excluziunea socială și creșterea accesului la servicii de calitate pentru populația vulnerabilă.

◆ **Programe Operaționale Regionale;**

Programul Operational Regional pentru Regiunea Sud-Est 2021 – 2028 este un document strategic de programare care acoperă domeniile: specializare inteligentă și inovare, IMM-uri, digitalizare, eficiență energetică, dezvoltare urbană, mobilitate și conectivitate, protecția naturii și a biodiversității, infrastructura educațională, turism și cultura/patrimoniu cultural.

◆ **Programul Operațional Asistență Tehnică.**

Prin POAT se urmărește diminuarea dificultăților întâmpinate în derularea activităților specifice și atingerea rezultatelor propuse de către instituțiile care gestionează fondurile politicii de coeziune și care pot avea un impact major asupra performanței lor prin menținerea în sistem a unui personal calificat și motivat, respectiv prin diminuarea migrării resurselor umane din sistem spre mediul privat, fenomen care a afectat grav sistemul fondurilor în perioada de programare 2007-2013.

Next Generation EU – 750 mld. euro

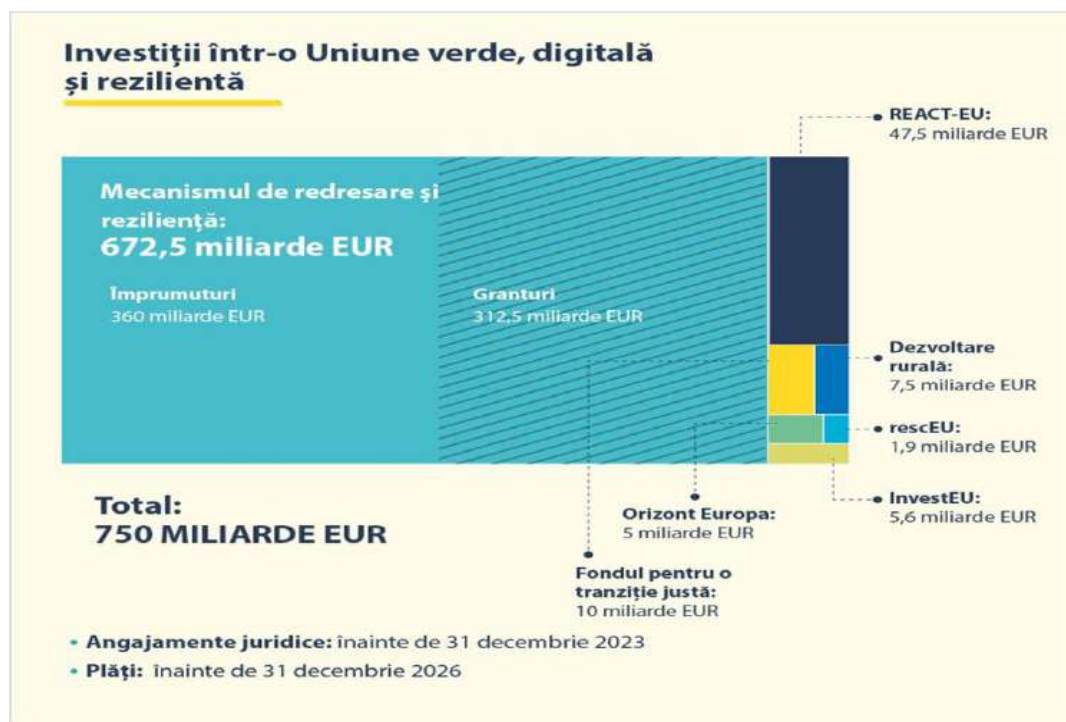
NextGenerationEU este un instrument temporar de redresare în valoare de 750 de miliarde EUR, menit să contribuie la repararea daunelor economice și sociale imediate provocate de pandemia de coronavirus.

Acesta are la bază trei piloni:

- ◆ instrumente de sprijinire a eforturilor depuse de statele membre pentru a se redresa, pentru a remedia consecințele crizei și pentru a ieși mai puternice din această încercare;
 - ◆ măsuri de stimulare a investițiilor private și de sprijinire a întreprinderilor aflate în dificultate;
- consolidarea principalelor programe ale UE pentru a valorifica învățămintele desprinse din

criză, pentru a spori soliditatea și reziliența pieței unice și pentru a accelera dubla tranziție verde și digitală.

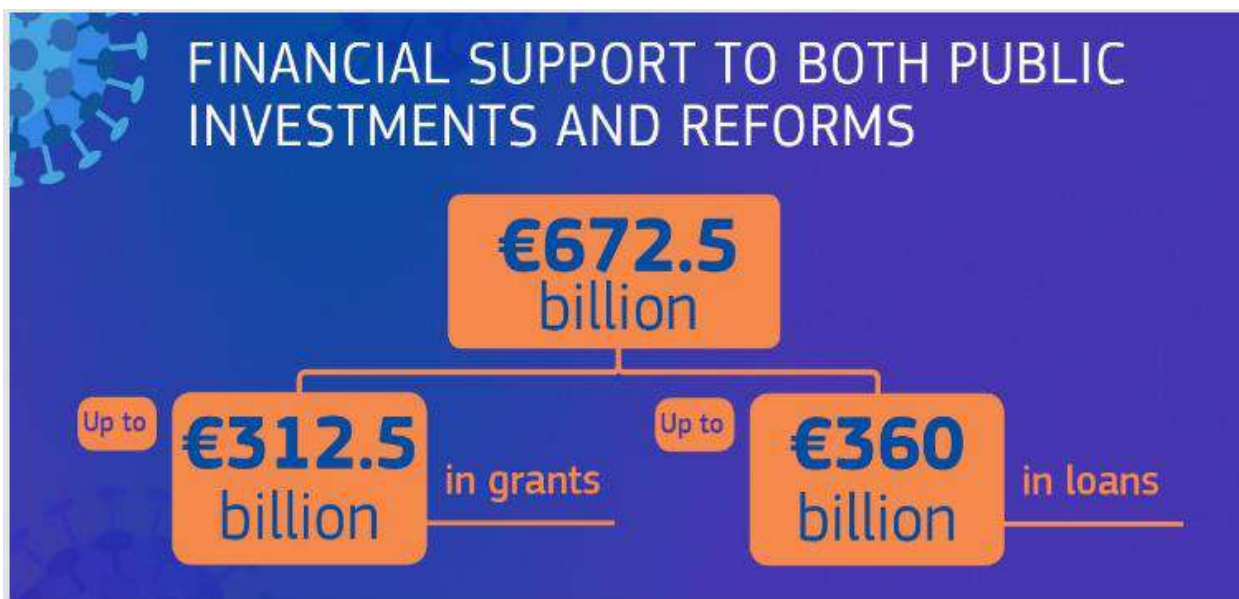
Defalcarea Next Generation EU



Sursă: [https://www.fonduri-structurale.ro/2021 - 2027](https://www.fonduri-structurale.ro/2021-2027)

Mecanismul de Redresare și Reziliență

Mecanismul European de Reziliență și Redresare este elementul central al Instrumentului NextGenerationEU, cu împrumuturi și granturi în valoare de 672,5 miliarde de euro, disponibile pentru sprijinirea reformelor și a investițiilor întreprinse de țările Uniunii Europene.



Sursă: <https://www.fonduri-structurale.ro/2021 - 2027>

Scopul este de a atenua impactul economic și social al pandemiei și de a face ca economiile și societățile europene să devină mai durabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile oferite de tranziția către o economie verde și de tranziția digitală.

Mecanismul va avea 6 direcții prioritare de finanțare:

- ◆ Tranziția verde, inclusiv biodiversitatea;
- ◆ Transformarea digitală;
- ◆ Coeziunea economică și competitivitatea;
- ◆ Coeziunea socială și teritorială;
- ◆ Reacția la criză instituțională și pregătirea pentru criză;
- ◆ Politici pentru următoarea generație, copii și tineri, inclusiv educație și abilități

Statele membre lucrează la planurile lor de redresare și reziliență pentru a accesa fonduri din cadrul Mecanismului European de Reziliență și Redresare.

În data de 18 decembrie 2020, negociatorii Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene au ajuns la un acord privind forma finală a mecanismului. Alocarea pentru România este în valoare de 30,5 miliarde de euro.

Comisia Europeană a publicat în data de 21 decembrie 2020 modelele orientative menite să ajute statele membre să elaboreze planuri naționale de redresare și reziliență care să fie conforme cu normele UE privind ajutoarele de stat.

Planul Național de Redresare și Reziliență

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă un document strategic, elaborat în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, parte a pachetului de relansare economică Next Generation EU.

Planul urmărește 3 obiective strategice:

- i. Ameliorarea stării economice a României urmare a crizei pandemice;
- ii. Consolidarea capacității de reziliență;
- iii. Asigurarea unei creșteri economice pe termen lung;

Conform documentelor transmise de MFE, principalele particularități ale PNRR sunt:

- iv. Reprezintă un plan strategic complementar cu Politica de Coeziune;
- v. Promovează investițiile în infrastructură;
- vi. Respectă viziunea de tranziție verde și digitalizare;
- vii. Promovează investiții în mediul de afaceri;
- viii. Alocă investiții în capacitatea de reziliență în criză;
- ix. Este complementar cu măsurile și politicile de coeziune socială (educație și ocupare, incluziune și demnitate socială).

Cu un total alocat de 30,44 miliarde euro (prețuri 2018), respectiv de 33,009 miliarde euro (prețuri curente), planul este structurat pe trei piloni și 12 domenii prioritare pentru dezvoltarea României.



20

Structura bugetului PNRR pe piloni



Sursă: <https://www.fonduri-structurale.ro/2021 - 2022>

În ceea ce privește strategiile și planurile de dezvoltare pentru zonele rurale, în baza propunerilor Comisiei Europene, politica agricolă a UE va putea reacționa mai bine la provocările actuale și viitoare, continuând, în același timp, să sprijine nevoile acute ale fermierilor europeni.

Prin stabilirea unei politici mai intuitive și mai inovatoare, Comisia urmărește să garanteze că PAC este în măsură să sprijine în continuare agricultura europeană, facilitând crearea unor zone rurale prospere și asigurând o producție de alimente de înaltă calitate în anii următori.

La 1 iunie 2018, Comisia Europeană a prezentat câteva propuneri legislative privind politica agricolă comună (PAC) pentru perioada 2021 - 2027. Ca urmare a negocierilor în curs dintre Parlamentul European și Consiliul UE, data de începere provizorie a reformei PAC propuse a fost amânată până la 1 ianuarie 2023.

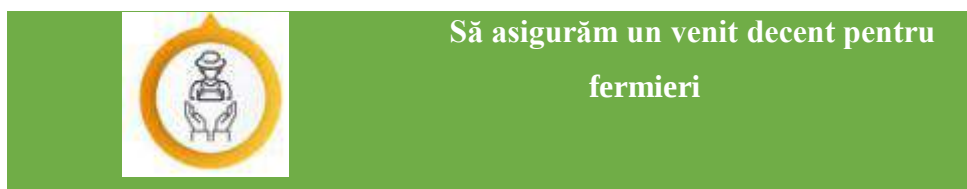
În urma alocării fondurilor PAC pentru perioada 2021 – 2027 din bugetul pe termen lung al UE, s-a convenit asupra unui regulament de tranziție pentru anii 2021 și 2022. Regulamentul de tranziție va extinde majoritatea normelor PAC care au fost în vigoare în perioada 2014-2020, dar va adăuga în același timp noi elemente pentru a include obiective de mediu mai ambițioase și pentru a asigura o tranziție lină către viitorul cadru PAC, așa cum este prevăzut în propunerile Comisiei.

Propunerile Comisiei vizează promovarea unui sector agricol durabil și competitiv, care să poată contribui în mod semnificativ la Pactul verde european, în special în ceea ce privește Strategia „De la fermă la consumator” și Strategia privind biodiversitatea. Propunerile se concentrează în special pe:

- ◆ asigurarea unui viitor economic stabil și corect pentru agricultori;
- ◆ stabilirea unor ambiții mai mari pentru acțiunile legate de mediu și de climă;
- ◆ păstrarea agriculturii în inima societății europene.

Pentru a atinge aceste obiective ample, Comisia a stabilit nouă obiective punctuale:

Tabel nr. 16 Obiectivele politicii agricole comune



	Să sporim competitivitatea
	Să restabilim echilibrul de putere în lanțul alimentar
	Să combatem schimbările climatice și să ne adaptăm la cele inevitabile
	Să protejăm mediul
	Să conservăm peisajele și biodiversitatea
	Să sprijinim reînnoirea generațională
	Să dinamizăm zonele rurale
	Să protejăm calitatea alimentelor și sănătatea

Sursă: https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_ro#proposal

VI. IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE

1. Implementare și monitorizare

Politica de dezvoltare are la bază un ansamblu de măsuri guvernamentale ce au drept scop sprijinirea creșterii economice și îmbunătățirea condițiilor de viață, prin valorificarea eficientă a potențialului regional și local, având ca obiective principale:

- ◆ Diminuarea dezechilibrelor existente, cu accent pe stimularea dezvoltării echilibrate și pe revitalizarea zonelor defavorizate (cu dezvoltare întârziată) și prevenirea creării de noi dezechilibre;
- ◆ Pregătirea cadrului instituțional pentru a răspunde criteriilor de integrare a României în Uniunea Europeană și de acces la fondurile europene;
- ◆ Integrarea politicilor sectoriale la nivel regional și local, precum și stimularea cooperării interne și internaționale în vederea dezvoltării economice și sociale durabile.

Obiectivele sunt realizate în practică la nivel european prin adoptarea de măsuri și strategii, finanțarea de proiecte și prin diverse programe, toate acestea fiind dezvoltate pe baza unui set de principii ce stau la baza elaborării și aplicării lor, după cum urmează:

- ◆ Principiul descentralizării procesului de luare a deciziei prin trecerea de la nivel central/guvernamental la cel regional și local;
- ◆ Principiul parteneriatului prin crearea și promovarea de parteneriate între toți actorii implicați;
- ◆ Principiul planificării în vederea atingerii obiectivelor stabilite;
- ◆ Principiul co-finanțării, adică obligativitatea contribuției financiare a diverșilor actori implicați în realizarea programelor și proiectelor de dezvoltare.

Scopul Strategiei de Dezvoltare Locală este de a determina direcțiile de dezvoltare, ritmul și scara acestei dezvoltări, de a eficientiza activitatea autorităților publice locale în gestionarea problemelor existente la nivel local, în utilizarea resurselor financiare, de a promova localitatea, de a atrage fonduri externe (investiții, fonduri europene, alte fonduri) pentru a implementa proiectele investiționale planificate.

Strategia de Dezvoltare Locală reprezintă un instrument metodologic și legal, cu ajutorul căruia Consiliul Local și Primăria pot structura și planifica implementarea pachetului de politici, programe și proiecte pe termen mediu.

Statutul României de stat membru al Uniunii Europene determină coordonarea politicilor naționale cu cele europene, fapt care exercită un impact asupra resurselor și condițiilor din țara noastră, până la nivel local. Sub influența acestui proces complex, administrația locală își reconsideră avantajele competitive cu scopul de a asigura o bună dezvoltare economică și o calitate corespunzătoare a vieții în comunitate. Pentru aceasta, trebuie luate în considerare un set de principii și câteva obiective specifice.

Pre-condiții de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală. Pentru implementarea cu succes a Strategiei de Dezvoltare Locală trebuie îndeplinite o serie de pre-condiții care împreună să convergă către același cadru optim de materializare a viziunii de dezvoltare locală. Pe baza expertizei acumulate în ultima perioadă de programare de către toți actorii implicați se poate concluziona faptul că există trei pre-condiții sine-qua-non de creare a cadrului general al implementării strategiei de dezvoltare:

- ◆ Existența Strategiei de Dezvoltare Locală asumată de către toți actorii locali;
 - ◆ Existența capacității operaționale și financiare de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală;
 - ◆ Existența spațiului temporal optim de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală.
- Alături de cele trei pre-condiții sine-qua-non, mai există trei pre-condiții de tip orizontal:
- ◆ Comunicarea demersurilor de întreprins în implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală;
 - ◆ Transparența în deciziile coroborate care constituie chiar actul de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală;
 - ◆ Susținerea implementării Strategiei de Dezvoltare Locală de către toate mediile beneficiare.

Monitorizarea Strategiei de Dezvoltare Locală se realizează pe trei niveluri, și anume:

- A. Monitorizarea generală realizată de către instituția care generează procesul de planificare (de obicei Consiliul Local);
- B. Monitorizarea sectorială realizată de către persoanele desemnate ca lideri de grup tematic sau un serviciu specializat (cu competențe în respectivul domeniu) din cadrul primăriei;
- C. Monitorizarea la nivel de proiecte de dezvoltare realizată de către coordonatorii echipelor de implementare a proiectelor desemnați la nivelul comunității.

Monitorizarea unei strategii are caracter periodic și obligatoriu și presupune întocmirea de rapoarte periodice privind gradul de îndeplinire al obiectivelor generale și specifice.

Monitorizarea procesului de planificare strategică poate fi făcută în perioada de implementare a strategiei de dezvoltare (monitorizare imediată), la sfârșitul acesteia (monitorizare finală) sau după perioada propusă pentru implementarea planului de acțiuni (monitorizare ex-post), cu scopul de a ajuta la o mai bună direcționare a implementării strategiei de dezvoltare.

Rezultatele monitorizării se aduc la cunoștință inițiatorului procesului de planificare, în vederea definirii altor direcții de acțiune, măsuri sau acțiuni ce vor face obiectul unei noi strategii.

Acțiuni de întreprins pe termen scurt - 1 an

Tabel nr. 17 Acțiuni de întreprins pe termen scurt - 1 an

ACȚIUNI	RESPONSABIL
Numirea unei comisii de monitorizare și actualizare	Primarul Comunei Mera
Sortarea proiectelor de către comisie și stabilirea responsabilităților fiecărei direcții din cadrul primăriei	Comisia de monitorizare și actualizare
Finalizarea proiectelor aflate în implementare în actuala perioadă de programare	Compartimentele de specialitate ale Primăriei Comunei Mera numite prin dispoziția a primarului Consultanți externi
Pregătirea documentațiilor necesare pentru a aduce proiectele din lista de proiecte prioritare a comunei în stadiul de maturitate pentru a putea fi depuse pentru finanțare (Pre-SF, SF, PT, plan de afaceri, cerere de finanțare etc.)	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi
Identificarea partenerilor publici și privați pentru dezvoltarea și implementarea proiectelor prioritare	Comisia de monitorizare și actualizare
Realizarea de acorduri de parteneriat între Consiliul Local și parteneri din învățământ și mediul de afaceri pentru realizarea proiectelor din portofoliul de proiecte prioritare	Comisia de monitorizare și actualizare Mediul de afaceri Instituții de învățământ și/sau de cercetare

Planificarea multianuală a bugetului având în vedere resursele necesare pentru implementarea proiectelor prioritare și stabilirea graficului de derulare/implementare a strategiei (inclusiunea în bugetul multianual a investițiilor propuse ca fiind prioritare în vederea pregătirii lor)	Consiliul Local al Comunei Mera Comisia de monitorizare și actualizare
Pregătirea cadrului instituțional și a resurselor umane pentru implementarea cu succes a proiectelor prioritare	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi
Elaborarea de strategii sectoriale de dezvoltare și alte studii de planificare strategică	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi
Evaluarea intermediară a strategiei	Comisia de monitorizare și actualizare Evaluator independent

Acțiuni de întreprins pe termen mediu (pregătitoare pentru următoarea perioadă de programare)

Tabel nr. 18 Acțiuni de întreprins pe termen mediu

ACȚIUNI	RESPONSABIL
Continuarea activităților pe termen scurt care nu au fost finalizate (acțiunile noi și diferite față de cele anterioare)	Aceiași responsabili ca și pe termen scurt
Realizarea de parteneriate public-privat pentru dezvoltarea proiectelor mari de infrastructură de la nivelul comunei	Comisia de monitorizare și actualizare
Facilitarea implementării proiectelor prioritare (concesionare terenuri, facilitare construcții, facilități pentru capacități de	Comisia de monitorizare și actualizare

producție, reducerea/înlăturarea barierelor administrative	
Promovarea și sprijinirea inițiativelor private în domeniile prioritare și complementare proiectelor prioritare	Comisia de monitorizare și actualizare
Implementarea proiectelor prioritare	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi
Promovarea rezultatelor proiectelor la nivel județean, regional, național și transfrontalier	Comisia de monitorizare și actualizare
Monitorizarea stadiului implementării proiectelor din portofoliul de proiecte prioritare și realizarea unor rapoarte de progres	Comisia de monitorizare și actualizare Structurile partenariale formate la nivelul comunei pentru planificare strategică Consultanți externi
Evaluarea intermediară periodică a strategiilor de dezvoltare sectoriale și a altor studii de planificare strategică (la maxim 4 ani)	Comisia de monitorizare și actualizare Evaluator independent
Revizuirea strategiilor de dezvoltare și ale altor studii de planificare strategică pe baza evaluării, luarea de măsuri corective, dacă este cazul și actualizarea periodică a acestora (la maxim 4 ani)	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi
Evaluarea intermediară periodică a strategiei (la maxim 4 ani)	Comisia de monitorizare și actualizare Evaluator independent
Revizuirea strategiei pe baza evaluării, luarea de măsuri corective, dacă e cazul și actualizarea periodică a strategiei (la maxim 4 ani)	Comisia de monitorizare și actualizare Consultanți externi

Listă grafice:

Grafic nr. 1 Evoluția populației în Județul Vrancea conform recensământelor realizate pe parcursul anilor;

Grafic nr. 2 Distribuția populației pe satele componente din comuna Mera;

Grafic nr. 3 Evoluția populației după domiciliu din comuna Mera la 1 ianuarie, în perioada 2011 – 2021;

Grafic nr. 4 Structura populației pe grupe de vârstă – 2022;

Grafic nr.5 Evoluția sporului natural, 2014 – 2019;

Grafic nr.6 Evoluția stabililor și plecărilor cu reședința, în perioada 2012 – 2022;

Grafic nr.7 Stabiliri și plecări cu domiciliul (inclusiv migrația externă), în perioada 2012 – 2022;

Grafic nr. 8 Evoluția numărului mediu de salariați, în perioada 2014 – 2019;

Grafic nr. 9 Evoluția numărului mediu de șomeri, în perioada 2014 – 2019;

Listă tabele:

Tabel nr.1 Populația rezidentă pe sexe în comuna Mera, la 1 decembrie 2021;

Tabel nr.2 Structura populației după religie;

Tabel nr.3 Spor migratoriu comuna Mera;

Tabel nr.4 Spor migratoriu comuna Mera;

Tabel nr.5 Evoluția imigranților și a emigranților definitivi;

Tabel nr.6 Ponderea șomerilor înregistrați în totalul resurselor de muncă;

Tabel nr. 7 Lista societăților comerciale importante din comuna Mera;

Tabel nr. 8 Unitățile de învățământ din comuna Mera;

Tabel nr. 9 Număr de calculatoare, săli de clasă și laboratoare școlare, în unitățile de învățământ de pe raza Comunei Mera, în perioada 2015 – 2021;

Tabel nr. 10 Populația școlară și personalul didactic din Comuna Mera, în perioada 2014 – 2019;

Tabel nr. 11 Cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030;

Tabel nr. 12 Priorități de dezvoltare și obiectivele specifice din regiunea Sud-Est prin intermediul POR 2021 – 2027;

Tabel nr. 13 Investiții în derulare Comuna Mera, Județul Vrancea;

Tabel nr. 14 Obiective specifice și măsuri spre realizare;

Tabel nr. 15 Capitoare bugetare în perioada de programare 2021 – 2027;

Tabel nr. 16 Obiectivele politicii agricole comune;

Tabel nr. 17 Acțiuni de întreprins pe termen scurt - 1 an;

Tabel nr. 18 Acțiuni de întreprins pe termen mediu.

BIBLIOGRAFIE

1. Baza de date statistice TEMPO-Online a Institutului Național de Statistică, accesată în luna august 2023;
2. Recensământul Populației și al Locuințelor 2021 - Rezultate Provizorii, INS;
3. <https://www.topfirme.com/>
4. <https://www.listafirme.ro/>;
5. <https://isjvrancea.ro/>;
6. Ministerul Culturii și Identității Naționale - Lista Monumentelor Istorice (LMI), actualizată în anul 2015;
7. <https://www.biserici.org/>;
8. [https://www.academia.edu/30948998/CAPITOLUL I %C3%80ENTREPRINDEREA A GENT ECONOMIC](https://www.academia.edu/30948998/CAPITOLUL_I_%C3%80ENTREPRINDEREA_A_GENT_ECONOMIC;);
9. [https://www.fonduri-structurale.ro/2021 - 2022](https://www.fonduri-structurale.ro/2021 - 2022;);
10. [https://www.fonduri-structurale.ro/program-operational/33/sud-est](https://www.fonduri-structurale.ro/program-operational/33/sud-est;);
11. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_ro#proposal.